

ресурсным центром, получили на это субсидию министерства экономики — программа называется «Поддержка других ресурсных центров по участию некоммерческих организаций в управлении социальной сферой и производстве социальных услуг». Выглядит технократично, но про общественную часть там тоже очень много сказано. Мы поддерживаем такие же, как наш, ресурсные центры в 17 регионах Российской Федерации. Мы можем сделать более успешной деятельность людей не потому, что заставим их быть активными, — тут мы не самые крупные специалисты, есть другие люди. Но мы можем поддержать экспертно, помочь, объяснить грамотно, пошагово, что сделать, чтобы тебя услышали, чтобы это было интересно, чтобы было выражено правильным языком и направлено, куда нужно, и тогда, когда это выгодно.

© 2014 МШГП Россия, Москва, Старопименовский переулок дом 11 корп. 1, 2-й этаж, info@msps.su

5. Устав Центра

На совместном заседании Правления и Попечительского совета Центра Грани (протокол №1 от 16.05.2013 года было постановлено, что в связи с тем, что Фонд занимается деятельностью, направленной не на осуществление, а на реализацию государственной политики, считать ошибочным вывод прокуратуры Пермского края о том, что Фонд должен подать заявление о регистрации в качестве иностранного агента. Далее 23.05.2013 были внесены изменения в Устав, где слова не на осуществление, а на реализацию государственной политики, были изменены на «не на изменение, а на содействие в реализации государственной политики».

Закрепляя в уставе данное положение, Центр фактически закрепляет возможность ведения политической деятельности через участие в содействии реализации государственной политики.

В соответствии с п. 7 ст. 32 Федерального закона № 7-ФЗ некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 данного Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

На собрании Правления Центра Грани (протокол № 1 от 22.01.2014) было принято решение прекратить получение средств, в том числе денежных, из иностранных источников в связи с изменившейся ситуацией в законодательстве в отношении получения финансирования из иностранных источников и необходимостью продолжения сотрудничества с контрагентами из числа органов государственной власти и органов местного самоуправления. Таким образом, приняв 21.01.2014 иностранное финансирование, не отказываясь от него, 22.01.2014 Центр Грани принимает решение об отказе от иностранного финансирования в дальнейшем. Соответственно, на момент получения иностранного финансирования Центр фактически признает, что осуществляет, в том числе и политическую деятельность, но заявление о включении ее в реестр не подает, нарушая тем самым действующее законодательство.

ВЫВОДЫ:

Центром систематически проводятся публичные мероприятия с участием, в том числе представителей государственных органов, органов местного самоуправления, направленные на привлечение внимания со стороны гражданского сообщества и (или) государственного аппарата к вопросам государственной деятельности и гражданского общества.

Проводимые Центром мероприятия, не только входили в круг интересов иностранных инвесторов, но и предполагали выполнение указанных мероприятий с отчетом об их проведении от бенефициара (Центра).

Указанное свидетельствует о проявлении Центром социальной активности, свидетельствующей о ее желании заниматься организацией и проведением акций, направленных на формирование общественного мнения с целью принятия государственными органами решений и проводимую им государственную политику.

Центром регулярно ведется работа по выявлению инициативных групп, общественных организаций, заинтересованных в осуществлении контроля деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Деятельность Центра ГРАНИ нацелена на постоянное формирование опыта участия граждан и гражданских объединений в процессах государственного и муниципального управления, в разработке решений, в т.ч. долговременного характера.

Консалтинговая поддержка экспертами Центра оказывается представителям инициативных групп и организаций по участию в самых актуальных социально-экономических преобразованиях.

Регулярно проводятся публичные обсуждения проблем внедрения новых технологий государственного и муниципального управления в систему взаимодействия органов МСУ и местных сообществ, а также в новые правила исполнения социальных обязательств государства в ходе бюджетной реформы. При поддержке экспертов-консультантов центра ГРАНИ организуются специальные проблемные совещания, мероприятия общественных советов при органах власти.

Для поддержки консультационной и внедренческой деятельности разрабатываются и распространяются методические презентации и пошаговые инструкции, а также «простые советы» и готовые формы.

Результаты деятельности экспертов Центра ГРАНИ презентуются на различных региональных и федеральных площадках. Результаты и принципы гражданских мониторингов деятельности органов власти в административной реформе, ежегодно докладываются на проблемных совещаниях и коллегиях в органах власти и правительственных комиссиях, а также на экспертных конференциях. Центр участвует в организации и проведении на территории Пермского края мероприятий, направленных на оказание воздействия на принимаемые государственными органами решения и проводимую ими государственную политику, а также в формировании применительно к ним определенного общественного мнения. Публичное обсуждение общественно-политических отношений и характера деятельности ОГВ и ОМС Пермского края, является политической акцией по формированию общественного мнения в указанных целях.

С Центром сотрудничают профессиональные исследователи, аналитики, журналисты и преподаватели, а также специалисты, консультирующие НКО и органы власти.

Сотрудники Центра участвуют в процессе разработки региональной политики путем: производства материалов и докладов, направляемых в ОГВ и ОМС Пермского края; участия в экспертных заседаниях, конференциях, круглых столах; активных публичных выступлений в СМИ; членства в советах при органах исполнительной и законодательной власти; консультирования органов власти.

Позиции руководства и сотрудников Центра получают самое широкое распространение и оказывают существенное влияние на часть общественного мнения по многим проблемам Пермского края.

Сотрудники являются публичными медийными фигурами, цитируются в СМИ, принимают участие в политических и аналитических мероприятиях.

Совокупное изучение содержания и смысловой направленности наиболее характерных докладов и экспертных комментариев Центра позволяет сделать выводы о том, что Центр использует значительные возможности доступа в СМИ и оказания

влияния на российскую политику, задействуя, среди прочего следующие методы: формирование общественного мнения путем выступлений в медиа, публикаций экспертных докладов; создание пула экспертов по внутренней политике; идеологическое и информационное воздействие на представителей органов федеральной, региональной и муниципальной власти РФ путем участия в консультативных советах, подготовки аналитических материалов, проведения встреч в рамках мероприятий различного формата; сбор социологической, политологической, и иной информации, проведение мониторингов и аналитических исследований.

Анализ отчетов Центра позволяет сделать вывод о том, что аналитические материалы Центр направлены на анализ, в том числе политической ситуации в России. Влияние на политические процессы и общественное мнение осуществляется путем продвижения выгодных позиций в ходе конференций, круглых столов, семинаров; активная деятельность в информационном пространстве. Центр регулярно проводит собственные и заказные социологические и маркетинговые исследования, являясь одной из крупнейших российских организаций в своей области. В процессе своей деятельности, создает социальные группы, способные высказывать собственное «я», требовать удовлетворения его претензий, фактически – потенциально конфликтные.

По итогам проведенного анализа предоставленных материалов можно сделать следующий вывод.

Представители Центра Грани, высказывая публичное мнение в СМИ, выражают не только свое мнение, но и мнение организации, с которой они себя идентифицируют.

Ведение экспертной работы в Центре Грани и последующее публичное выражение мнения как эксперта Центра Грани можно отнести к деятельности организации.

Центр Грани в рамках осуществления своей деятельности формирует общественное мнение путем выступлений в медиа, публикаций экспертных докладов, участия в экспертных заседаниях, конференциях, круглых столах; активных публичных выступлений в СМИ; членства в различных советах при органах исполнительной и законодательной власти; консультирования органов власти.

Центр Грани в рамках осуществления своей деятельности оказывает информационное воздействие на представителей органов региональной и муниципальной власти Пермского края путем участия в консультативных советах, подготовки аналитических материалов, проведения встреч в рамках мероприятий различного формата.

Позиции руководства и сотрудников Центра Грани оказывают существенное влияние на общественное мнение.

Деятельность Центра Грани оказывает влияние на процесс принятия решений органами государственной власти, либо формирование общественного мнения по тем или иным проблемам.

Центр использует политическое воздействие как инструмент достижения своих целей (например, формирование общественного мнения в целях увеличения числа обращений граждан в государственные органы с просьбами повысить качество услуг здравоохранения и образования). В то же время, реализуя свою деятельность, Центр меняет общественное мнение, и граждане на основе полученной информации самостоятельно начинают обращаться в органы власти. Политическая деятельность выражаться не только в «формировании общественного мнения» и участии в общественных мероприятиях, но и в активном взаимодействии с органами власти.

Согласно требованиям ч.6 ст.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением

открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Как предусмотрено абз.2 п.7 ст.32 вышеуказанного Закона, некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Как следует из полученных в ходе проведения проверки материалов, в период после даты вступления соответствующего федерального закона (21.11.2012) с учетом положений ст.4 ГК РФ Центр осуществлял деятельность, подпадающую под признаки установленные положениями абз.1 и 2 п.6 ст.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

К числу указанных признаков с учетом Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 08.04.2014 № 10-п, имеющего абсолютную юридическую силу на территории Российской Федерации относится:

получение денежных средств и иного имущества от иностранных источников;
участие в организации и проведении на территории Российской Федерации публичных, в том числе политических, акций, направленных на оказание воздействия на принимаемые государственными органами решения и проводимую ими государственную политику, а также на формирование в этих же целях общественного мнения.

При этом осуществляемая Центром деятельность является политической, поскольку:

- 1) такая деятельность не относится к исключениям, установленным положениями абз.3 п.6 ст.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях»;
- 2) такая деятельность, как по содержанию, так и по последствиям, на наступление которых она рассчитана, не ограничивается собственными (внутренними) нуждами некоммерческой организации, а со всей очевидностью затрагивает как публично-правовые интересы в целом, так и права и свободы всех граждан;
- 3) вне зависимости от формы участия в политической деятельности имеет направленность на воздействие, в том числе путем привлечения к участию в проводимых мероприятиях представителей государственных органов с целью публичного обсуждения вопросов их деятельности, на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, а также нацеленность на публичный резонанс и привлечение внимания со стороны государственного аппарата и (или) гражданского сообщества.

По результатам проверки установлено, что в проверяемом периоде деятельность Центра осуществлялась с нарушениями действующего законодательства Российской Федерации.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

- в нарушение п. 7 ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» Организация не информировала Управление об изменении сведений, указанных в п. 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а именно об изменении сведений об адресе (месте нахождения) Организации в течение трех дней со дня наступления таких изменений и не представила соответствующие документы для принятия решения об их направлении в регистрирующий орган.

- в нарушение п. 7 ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» Организация не обратилась в Управление с заявлением о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

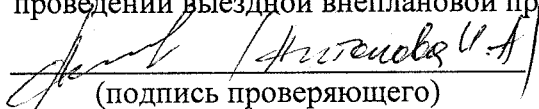
выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): нет

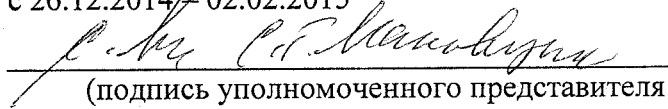
выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

нет

нарушений не выявлено

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки): запись № 1 внесена о проведении выездной внеплановой проверки с 26.12.2014 / 02.02.2015


(подпись проверяющего)


(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного
представителя)



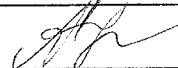
Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного
представителя)

Прилагаемые к акту документы: письменные разъяснения на предложенные вопросы

Подписи лиц, проводивших проверку:

 /И.А. Антонова /
 /О.Н. Кукарина /
 /М.А. Александрова/

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

С. Г. Михайлов

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица

или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“02” февраля 2015 г.

Р. М. М.
(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

Если фактическое изменение адреса (места нахождения) осуществлено до принятия решения уполномоченным органом некоммерческой организации, следует обратить внимание, что выявление Минюстом России или его территориальным органом факта отсутствия некоммерческой организации по ранее заявленному адресу (например, в случае возврата почтовых отправлений) является основанием для принятия мер реагирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.