

## К ПОСТРОЕНИЮ И РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

*Диалоговая площадка Общественной палаты Ярославской области  
«Развитие общественного контроля в Ярославской области: субъекты,  
объекты, инструменты, лучшие практики»*

Константин Сулимов

05.06.2015

XIII Гражданский Форум  
Ярославской области  
«Гражданская ответственность  
как залог успешного диалога  
власти и общества»

## ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ:

- 1. Общественный мониторинг** - постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов МСУ, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций.
- 2. Общественная проверка** - совокупность действий по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов МСУ, государственных и муниципальных организаций, также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных НКО.
- 3. Общественная экспертиза** - основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов МСУ, государственных и муниципальных организаций, проверка их соответствия требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных НКО.
- 4. Общественное обсуждение** - публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц государственной власти, органов МСУ, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.
- 5. Общественные (публичные) слушания** - собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, органами государственной власти и органами МСУ, государственными и муниципальными организациями, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

# Пермский край: Требования к эффективности СО НКО (ракурс на участие и взаимодействие)

- Конституция РФ (ст.32) и Устав Пермского края: гражданское участие в управлении делами государства (ст.11):
  - независимая общественная экспертиза;
  - участие в разработке НПА;
  - гражданский контроль;
  - обращения граждан в ОГВ;
  - рабочие группы и общественные советы при ОГВ;
  - публичные слушания;
  - и другие формы.
  
- Программа социально-экономического развития Пермского края:
  - *Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагают выстраивание эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти Пермского края и гражданского общества, направленных на обеспечение учета интересов различных социальных групп общества при выработке и проведении социально-экономической политики.*

# Программа социально-экономического развития Пермского края

- Проблемы (в сфере развития гражданского общества):
  - 8.1.1. Отсутствие механизма взаимодействия органов государственной власти Пермского края и гражданского общества.
  - 8.1.2. Отсутствие условий для реализации основных форм гражданского участия.
- Механизмы реализации целей и задач:
  - 8.3.1. Изучение и учет общественного мнения при принятии управленческих решений.
    - 8.3.1.1. Создание механизмов **ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ** общественно значимых решений.
    - 8.3.1.2. Проведение **ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ** социально значимых решений исполнительных органов государственной власти Пермского края.
    - 8.3.1.3. Разработка и **ПРИНЯТИЕ ЗАКОНОВ** Пермского края об общественной экспертизе, о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, о благотворительности.
  - 8.3.2. Создание **ЭКСПЕРТНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ** при исполнительных органах государственной власти Пермского края и органах местного самоуправления Пермского края с участием представителей гражданского общества.
  - 8.3.3. Включение представителей гражданского общества **В СОСТАВ КОЛЛЕГИЙ** надзорных органов, **РАБОЧИХ ГРУПП**, других структур по подготовке нормативных правовых актов и иных затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций решений исполнительных органов государственной власти.
  - 8.3.4. Совершенствование **ФОРМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ** исполнительных органов государственной власти Пермского края и гражданского общества.
  - 8.3.5. Развитие института **ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**.
  - 8.3.6. Развитие **ТЕХНОЛОГИЙ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ** на местном уровне.

# Взаимодействие органов МСУ и населения на местном уровне по обеспечению участия населения в принятии решений на местном уровне

Правотворческая инициатива

Правотворческая инициатива в соответствии с 131-ФЗ

Российская общественная инициатива

Обращения граждан в органы МСУ

Обращения граждан в органы местного самоуправления в соответствии с 131-ФЗ

Направление жалоб в органы МСУ и организации по вопросу предоставления муниципальных услуг

Общественная экспертиза

Оценка регулирующего воздействия (с 2015)

Публичные обсуждения НПА

Антикоррупционная экспертиза НПА

Независимая экспертиза проекта административного регламента

Гражданский контроль

Гражданский контроль в соответствии с Законом Пермского края "Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае"

Независимая оценка качества работы организаций, оказывающих социальные услуги

Публичные обсуждения принимаемых решений

Публичные слушание по 131-ФЗ (в том числе по ген.плану)

Бюджетный процесс

Участия в публичных отчетах органов власти

Общ. обсуждение закупок товаров на сумму свыше 1 млрд. Руб.

Участие в формировании и стандартов мун. услуг и контроле за их исполнением

Участие в коллегиальных органах

Общественные советы

Попечительские советы

Экспертные, консультативные советы

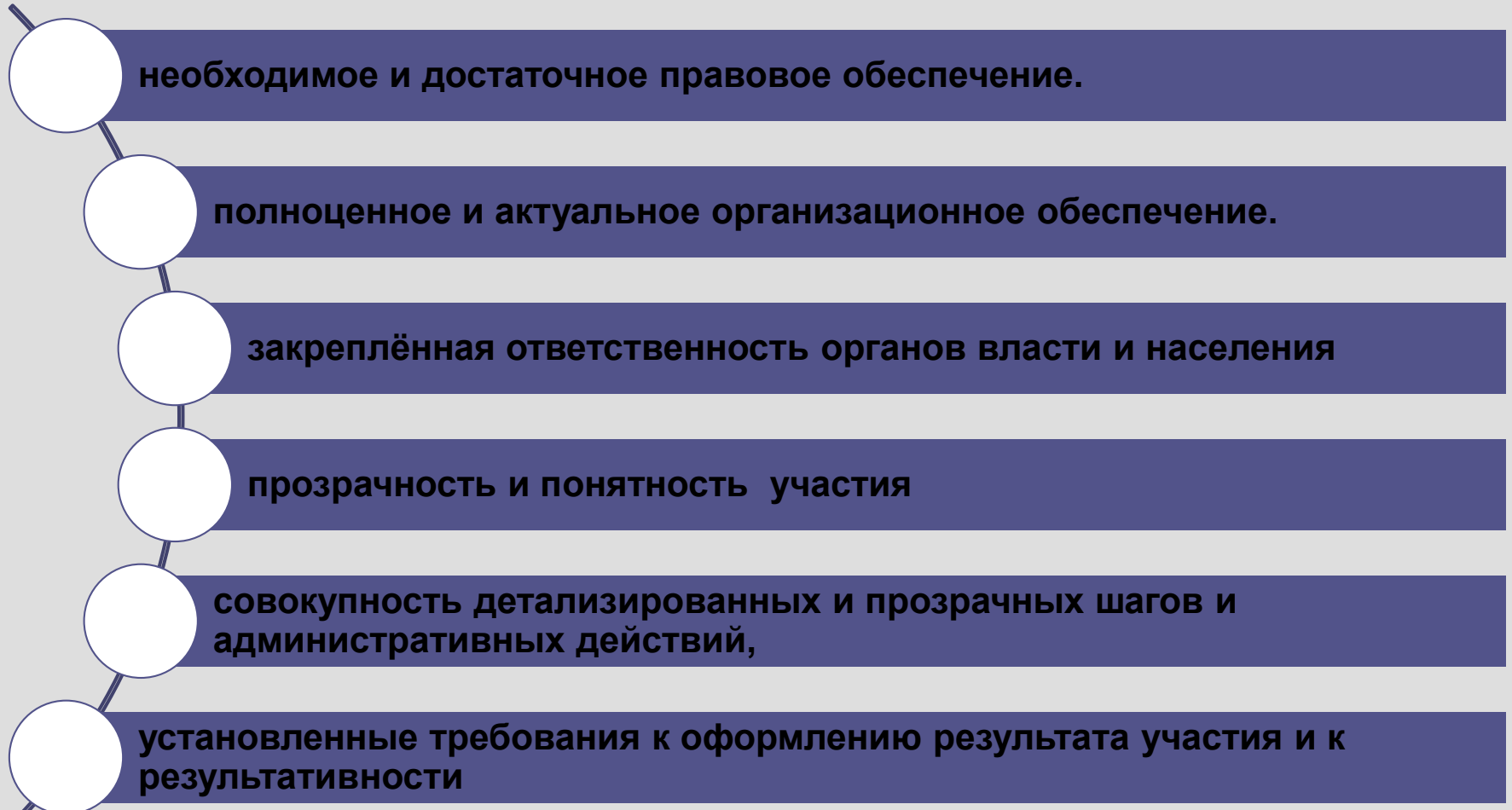
Опрос

Опрос по 131-ФЗ

Опрос с целью выявления оценки населением эффективности деятельности руководителей органов МСУ

Опрос с помощью специальных электронных площадок для обсуждения результатов деятельности и инициатив органа МСУ, сбора инициатив

# Качество среды участия



# Полноценное и актуальное организационное обеспечение форм участия (пример)

- Проведение последовательных скоординированных мероприятий организационного, кадрового, финансового, материально-технического характера и иные управленческие действия (в т.ч. минимизирующие издержки взаимодействия)
- 2.1. Определен уполномоченный орган, должностное лицо или ограниченная совокупность органов, ответственных за все и каждую процедуру подготовки и реализации процесса участия населения в принятии решений на местном уровне.
- 2.3. Своевременно создана, если того требуют нормативные основания той или иной формы общественного участия, комиссия (рабочая группа), ответственная за реализацию формы участия, принят регламент ее работы, осуществляется организационное сопровождение ее деятельности.
- 2.4. Выделено финансирование.
- 2.5. Выделены необходимые материально-технические ресурсы для осуществления всех и каждой процедуры.
- 2.8. Государственные, муниципальные служащие, депутаты, иные уполномоченные лица в полной мере информированы и компетентны для осуществления взаимодействия с населением и исполнения необходимых процедур в составе форм общественного участия. Требуемая для этого квалификация и практические навыки обеспечиваются органами МСУ через мероприятия системы повышения квалификации государственных муниципальных служащих.

## Необходимый минимум по ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

- ✓ **Открытость органов власти и организаций**
  - обязательность представления публичных планов и отчетов
  - стандарты информационной открытости
  - обязательность обратной связи в разных формах, в том числе в виде рейтингов
  
- ✓ **Готовность органов власти к взаимодействию при проведении общественного контроля.**
  - порядок взаимодействия государственных органов и организаций с субъектами общественного контроля в процессе его осуществления, конкретизирующий процедуры и сроки взаимодействия
  - обучающий модуль «Деятельность ОИВ по расширению форм участия граждан и организаций в общественном контроле его деятельности» для государственных и муниципальных служащих и внедрить его в системы повышения квалификации или тематического обучения для чиновников
  
- ✓ **Методическое обеспечение применения отдельных форм общественного контроля и содействию общественным инициативам по осуществлению общественного контроля, которые могут включать:**
  - требования к субъектам общественного контроля, в том числе при проведении общественного контроля деятельности муниципальных учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения, доступ в которые регламентирован правилами внутреннего распорядка
  - требования к оформлению акта по результатам общественного контроля и оформлению протоколов
  - требования к рассмотрению актов по результатам общественного контроля, в том числе принятию мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан
  - требования к заключению на рассмотрение акта по результатам общественного контроля
  - требования к информированию граждан о результатах рассмотрения акта

### Накопление и обобщение опыта осуществления общественного контроля

- ежегодные доклады "о реализации общественного контроля"
- поддержки саморегулирования в сфере общественного контроля, в том числе разработки и принятия стандартов и этических кодексов
- номинация «за лучший отчет по результатам общественного контроля»
- практических стажировок СО НКО или представителей региональных общественных палат в НКО с практикой проведения разных форм общественного контроля



**СПАСИБО ЗА Внимание**