

# **Об актуальных вопросах и направлениях деятельности общественных советов при учреждениях**

**Светлана Маковецкая**  
Центр гражданского анализа и независимых  
исследований (Центр ГРАНИ)

# Разнообразие советов в РФ

Органы, учреждения, должностные лица, при которых создаются Советы из представителей общества и/или общественных групп

Должностные лица

Федеральные органы власти

Региональные органы исполнительной власти

Региональные органы законодательной власти

Органы местного самоуправления

Бюджетные и казенные учреждения

Автономные учреждения

Примеры Советов с участием представителей общества и/или общественных групп

Общественный совет

Консультативный совет

Экспертный совет

Рабочая группа

Координационный совет

Совет старейшин

Молодежный парламент

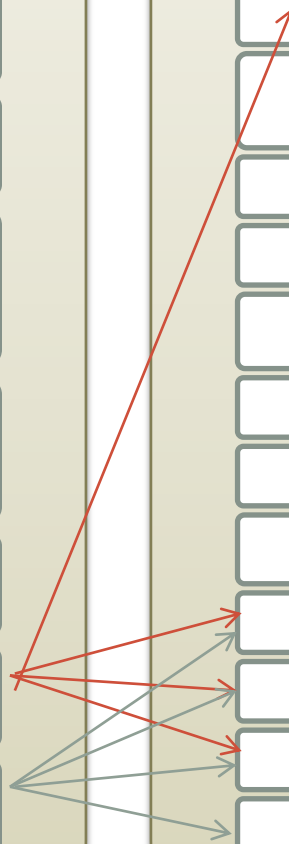
Научно-консультативный совет

Управляющий совет

Попечительский совет

Патронажный совет

Наблюдательный совет



# От чего зависит **общая деятельность совета = со-управление соответствующей деятельностью**

«Чей» или «при ком» Совет?

- **Орган власти**  
(общественный, консультативный, экспертный и пр.)
- **Учреждение**  
(управляющий, попечительский, наблюдательный и пр.)

Компетенция

- **Общая**  
«учет потребностей и интересов, защита прав и свобод граждан и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной/муниципальной политики в **конкретной сфере**, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего органа/учреждения»
- **Специализированная**  
(по функциям управления и контроля – управляющие и наблюдательные советы, по независимой оценке деятельности учреждений, по «Российской общественной инициативе», разнообразные «целевые» - например, при Президенте РФ действует 16 различных советов (Совет по противодействию коррупции, Совет по науке и образованию...) и пр.

# Современный этап создания и реорганизации общественных советов при учреждениях

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
  - ...представить предложения по разработке новых механизмов формирования общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации, предусматривающие отказ от формирования таких советов органами государственной власти самостоятельно и обязательное участие общественных палат в их формировании; обязательное участие в деятельности общественных советов независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций.
  - ...определить состав нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти.
  - Предусмотреть возможность участия на паритетных началах представителей общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий этих органов.
- Но сам процесс идет давно в рамках «реформы государственного и муниципального управления» и «бюджетной реформы» (в частности, например, N 83-ФЗ «...в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» - появление наблюдательных советов при автономных учреждениях.
- **Концепция (Стандарт) открытости и ежегодные планы по реализации концепции Министерства здравоохранения Российской Федерации**
- ФЗ «Об общественном контроле»
- ФЗ «О независимой оценке деятельности учреждений социальной сферы» и т.п.



А также другие направления, например, «Открытое управление» -- внедрение современных технологий для вовлечения общественных экспертов в обсуждение и выработку решений

# Общие принципы деятельности Советов

- 1 последовательное увеличение степени независимости членов Совета от органа власти / учреждения; - *в том числе в процедуре формирования*
- 2 формирование состава Совета с учетом профессиональной компетентности его членов в вопросах, входящих в сферу ведения органа власти / учреждения, их авторитета в соответствующих экспертных и общественных сообществах;
- 3 вынесение на рассмотрение Совета в приоритетном порядке вопросов, представляющих широкий общественный интерес;
- 4 регулярность заседаний Совета;
- 5 повышение публичности деятельности Совета, включая использование современных информационных технологий;
- 6 учет позиций и мнений Совета в решениях органа власти / учреждения;
- 7 регулярный мониторинг эффективности взаимодействия органа власти / учреждения с Советом с выработкой предложений по совершенствованию данного взаимодействия.

# Формы работы общественного совета

1

Заседания

2

Рабочие группы; участие в проектах учреждения или в отдельных процессах

3

Выездные заседания, дискуссии, проблемные обсуждения

4

Практическая волонтерская работа по отладке среды, информирования и т.п.

5

Совместные заседания с другими советами (по вертикали и по горизонтали)

# Как формируются конкретные направления деятельности ОС

## Из решений

### Положение об общественном совете

- Полномочия и цели работы
- Форматы деятельности

### Декларация открытости Минздрава

- Публичная отчетность
- Работа с референтными группами
- Помощь в тестировании качества информационных материалов
- Качество информационных ресурсов
- Поддержка антикоррупционных шагов и общественный мониторинг правоприменения

### Приоритеты регионального социально –эконом. развития, регионального министерства, ОМСУ

- Повышение прозрачности и понятности преобразований и обязательств
- Увеличение доверия к системе, снижение радикальности конфликтов
- Эффективность и результативность, включая итоги НОК

### Общественных советов при Минздраве, общественных палат и т.п.

- Общественная повестка дня
- Общественные контроль

## Из взаимодействий и ситуаций

- Этапы независимой оценки учреждения
- Мероприятия работы группы общественного контроля
- Результаты деятельности, отчеты, итоги контрольно-надзорных действий в учреждении
- Проявившаяся проблемность ситуации вокруг или в учреждении
- Введение новых процессов, мощностей и иные запросы ведомства



# Примеры конкретных актуальных тем для ОС

- Годовые планы по выполнению рекомендаций по результатам НОК.
- Самотестирование для НОК.
- Участие в формировании правил доступа, и работа по «призыву» волонтеров, про-боно специалистов и т.п. , помогающих в учреждениях и сопровождающих деятельность пациентов и их объединений.
- Помощь в формировании и размещении информационных материалов в учреждении
- «Открытая» деятельность в учреждении: организация клубных встреч, публичных лекций и т.п.
- Линейка действий по продуктивному улучшению репутации учреждения, специалистов и т.п.
- Вовлечение граждан в разработку решений по улучшению качества процедур и процессов.
- «Мероприятия» по «переводу на народный» новых процессов, информационной доступности и т.п.

# Какой может быть деятельность поддержки применительно к процессам формирования, функционирования, реорганизации общественных советов при учреждениях

## Поддержка конкретных НКО и групп

- Консультирование групп и НКО по поддержке их деятельности в «отрасли» через участие их членов в ОС
- Повышение квалификации членов ОС-представителей СО НКО
- Экспертная поддержка плановой деятельности и инициатив членов ОС – представителей СО НКО

## Развитие гражданской культуры общественного участия

- Общественная экспертиза и оценка нормативной базы и практики деятельности ОС
- Программа развития эффективного участия в ОС в рамках программы поддержки СО НКО и в рамках отраслевых и тематических программ
- Участие в публичных отчетах и общественных обсуждениях результатов деятельности ОС
- Поддержка среды прозрачности вокруг деятельности ОС и процедур их формирования
- Формирование и распространение лучшей практики участия СО НКО в деятельности ОС
- Отдельные мероприятия и проекты по освоению СО НКО открытости, понятности, подконтрольности и подотчетности учреждений через работу ОС

## Помощь конкретным учреждениям

- Помощь в формировании нормативной базы и состава ОС; модельных решений
- Помощь в случае конфликтов в ОС или в учреждении (через привлечение ОС)
- Разработка и предоставление отдельных рекомендаций и решений для реализации полномочия ОС и обязанности учреждения по обеспечению такого полномочия
- Поддержка взаимодействия разных ОС в «отрасли»
- Привлечение разных ОС к решению межведомственных проблем
- «Обратная связь» на наличие и работу консультационных механизмов в деятельности учреждения. Учет лучших практик организации ОС при учреждениях
- Организация отдельных мероприятий в рамках открытости с привлечением ОС

# Необходимая поддержка, запрос с обеих сторон

Для СОНКО	Для ОИВ (ОМСУ), социальных организаций
Обучение правилам и возможностям участия, инструктаж	Обучающие семинары для чиновников, сотрудников учреждений
Организация проблемных обсуждений по вопросам эффективной работы ОС	Координация, развитие единой культуры ОС, Проведение совета Советов
Организация фокус-групп с потребителями услуг	Разработка подходов к взаимодействию с ОС при отраслевом ОИВ, ОС по независимой оценке
Издание и распространение методических рекомендаций для СОНКО по вхождению в советы	Разработка стандартов деятельности общественных советов
	Широкое информирование о деятельности общественных советов, решениях, обратная связь с общественностью

# Спасибо за внимание



Сайт: <http://grany-center.org/>

E-mail: [info@grany-center.org](mailto:info@grany-center.org)

Тел./факс: (342) 207-09-90, 207-09-29