

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Резолютивная часть постановления оглашена 10.07.2015 года  
Мотивированное постановление изготовлено 13.07.2015 года

Мировой судья судебного участка № 4 Ленинского судебного района г.Перми Якутова М.Р., при секретаре Романовой П.А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ», ОГРН 1075900006600, дата регистрации юридического лица 17.09.2013г., юридический адрес: гор.Пермь, ул.Екатерининская, 120а, привлекаемого по ст. 19.7.5-2 КоАП РФ,

## УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении от 10.06.2015г., составленного Заместителем директора Департамента по делам некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации, на основании распоряжения Министерства юстиции Российской Федерации №139-р от 13 февраля 2015 года Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» включен в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

16 февраля 2015 года Минюстом России в адрес Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» было направлено уведомление о включении его в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, с указанием предусмотренных для данной организации требований законодательства.

В нарушение п.3 ст.32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 2 Приказа Минюста России от 16.04.2013 №50 «О формах и сроках представления в Министерство юстиции российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» не представил в Минюст России отчет о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе, полученных от иностранных источников, и о фактическом расходовании и использовании денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников за 1 квартал 2015 года (на информационном портале Минюста России указанный отчет также не размещался).

Представитель Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» Трутнев С.В. в судебном заседании с административным протоколом не согласился, пояснив, что 14 апреля 2015 года Центром ГРАНИ был передан непосредственно в уполномоченный орган отчет, содержащий сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников. Данный факт подтверждается получением Центром ГРАНИ уведомления по форме, установленной Приказом Минюста России от 16.04.2015 №50 с отметкой о получении указанного отчета. Центром ГРАНИ были также дополнительно предприняты действия по размещению указанного отчета на официальном Интернет-ресурсе Минюста России. Однако данные действия не привели к положительному результату, поскольку на тот момент официальный Интернет-ресурс Минюста России не позволял обеспечить размещения указанного отчета. Таким образом, Центр ГРАНИ добросовестно исполнил свои обязанности о предоставлении отчета в установленные сроки. Кроме того, ссылается на существенное нарушение процедуры привлечения Центра ГРАНИ к административной ответственности, а именно не уведомление юридического лица о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Заслушав представителя Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ», изучив материалы дела, судья считает, что административное производство в отношении Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» по ст.19.7.5-2 КоАП РФ должно быть прекращено за отсутствием состава административного правонарушения на основании следующего.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст. 26.1 КоАП РФ при разбирательстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а именно: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Статьей 19.7.5-2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим государственным органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. N 1313 Министерство юстиции РФ уполномочено осуществлять контроль за соответствием деятельности некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, их уставным целям и задачам, за соответствием деятельности филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства РФ.

Как установлено судом и следует из материалов дела, на основании распоряжения Министерства юстиции Российской Федерации №139-р от 13 февраля 2015 года Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» включен в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Исключен из указанного реестра 19.06.2015г. в связи с прекращением выполнения функций иностранного агента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, а некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, также аудиторское заключение. При этом в документах, представляемых некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, должны содержаться сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании. Формы представления указанных документов (за исключением аудиторского заключения) и сроки их представления с учетом сроков, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта, определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, представляют в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, один раз в полгода, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, - ежеквартально, аудиторское заключение - ежегодно.

В соответствии с пунктом 2 Приказа Минюста России от 16.04.2013 №50 «О формах и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента, представляет

в Минюст России непосредственно либо в виде почтового отправления с описью вложения, либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций): отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов один раз в полгода не позднее 15 числа месяца, следующего за окончанием полугодия (15 января, 15 июля); отчет о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, и о фактическом расходовании и использовании денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников, ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за окончанием квартала (15 января, 15 апреля, 15 июля, 15 октября); аудиторское заключение по итогам аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ежегодно не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как установлено судом, 14 апреля 2015 года Фондом «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» был представлен непосредственно в Управление Минюста России по Пермскому краю отчет, содержащий сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, о фактическом расходовании и использовании денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников.

Данный факт подтверждается получением Фондом «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» уведомления по форме, установленной Приказом Минюста России от 16.04.2015 №50 с отметкой о получении указанного отчета.

При этом суд отмечает, что представление отчета непосредственно в Управление Минюста России по Пермскому краю, а не в Минюст России не свидетельствует о наличии вины юридического лица в совершении вменяемого административного правонарушения, поскольку согласно представленному суду уведомления по форме ОИА001Ю, подтверждено представление Фондом «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» в Министерство юстиции Российской Федерации отчета некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, в связи с чем Фонд считал свою обязанность исполненной.

Кроме того, суд отмечает, что Фондом «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» были также дополнительно предприняты действия по размещению указанного отчета на официальном Интернет-ресурсе Минюста России. Однако данные действия не привели к положительному результату, поскольку на тот момент официальный Интернет-ресурс Минюста России не позволял обеспечить размещения указанного отчета. Данное обстоятельство подтверждается перепиской по электронной почте работника Фонда с инженером-программистом отделения сетевого администрирования и сопровождения программного обеспечения ФБУ НЦПИ при Минюсте России.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу об отсутствии вины Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.19.7.5-2 КоАП РФ. Отсутствие вины исключает состав административного правонарушения.

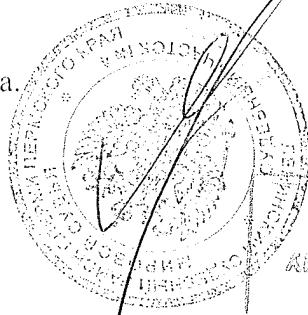
Руководствуясь ст. ст. 29.9 - 29.10 КоАП РФ, суд

#### ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» по ст.19.7.5-2 КоАП РФ прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление в течение 10 дней может быть обжаловано в Ленинский районный суд города Перми через мирового судью судебного участка № 4 Ленинского судебного района г.Перми.

Мировой судья п/п копия верна.  
Мировой судья



М.Р. Якутова

