

Позиция по проекту Закона Пермского края «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края»

На рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края вынесен проект проекта закона Пермского края «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края», внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края прокурором Пермского края Бухтояровым П.В..

Законопроект направлен на определение правовых основ правового просвещения граждан на территории Пермского края.

Под правовым просвещением граждан в законопроекте понимается целенаправленная и систематическая деятельность органов государственной власти Пермского края, государственных органов Пермского края, а также Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее также - должностные лица), организаций (учреждений), подведомственных исполнительным органам государственной власти Пермского края (далее – субъекты правового просвещения граждан), по формированию правовой культуры, повышению уровня правового сознания и правовой грамотности граждан.

Рассматриваемый законопроект подготовлен с учетом законотворческого опыта отдельных субъектов Российской Федерации и предусматривает системное регулирование деятельности органов государственной власти Пермского края и подведомственных им учреждений по правовому просвещению граждан в Пермском крае. Принятие законопроекта будет способствовать созданию условий для формирования правового просвещения и правового сознания граждан, повышению уровня правовой культуры на территории Пермского края.

Вместе с тем отметим **проблемные моменты** законопроекта, которые, на наш взгляд, нуждаются в доработке.

Согласно статье 1 проекта закона к числу лиц, ответственных за правовое просвещение граждан на территории Пермского края, отнесены субъекты правового просвещения – органы государственной власти Пермского края, должностные лица, подведомственные органам государственной власти учреждения.

Согласно статье 8 и 9 проекта закона участвовать в правовом просвещении граждан на территории Пермского края могут органы местного самоуправления, профессиональные юридические сообщества, общественные объединения юристов, иные организации, волонтеры.

Соглашаясь с наличием ограничений в компетенции органов государственной власти Пермского края в регулировании вопросов, связанных с ведением деятельности по правовому просвещению граждан, в отношении ведения такой деятельности органами местного самоуправления, профессиональными юридическими сообществами, общественными объединениями юристов, иными организациями, волонтерами. Вместе с тем полагаем, что отсутствует целесообразность в разделении лиц, осуществляющих правовое просвещение граждан на территории Пермского края, на субъектов правового просвещения и лиц, участвующих в правовом просвещении граждан на территории Пермского края.

Предложенная редакция проекта закона также не содержит каких-либо положений, ставящих субъектов правового просвещения и лиц, участвующих в правовом просвещении граждан на территории Пермского края, в неравное положение. Но сам по себе подход к разделению на субъектов правового просвещения и участников правового просвещения впоследствии может привести к возникновению ситуации неравного положения лиц, осуществляющих правовое просвещение граждан на территории Пермского края.

Такое разделение представляется еще менее оправданным, что проект закона не содержит положений, наделяющих субъектов правового просвещения особой компетенцией или дополнительными правами при осуществлении деятельности по правовому просвещению граждан на территории Пермского края.

Кроме того, подход к ограничению числа субъектов правового просвещения органами власти и подведомственным им учреждениям ведет к сокращению числа источников средств, которые могут быть привлечены для финансирования мероприятий по правовому просвещению граждан. Включение в число субъектов правового просвещения негосударственных организаций и волонтеров-физических лиц позволит привлечь к проведению мероприятий средства от частных благотворителей и «президентских» грантов. Финансирование мероприятий по правовому просвещению граждан на территории Пермского края можно будет осуществлять как в рамках проведения негосударственными организациями самостоятельных мероприятий по правовому просвещению, так и совместных мероприятий органов государственной власти Пермского края и негосударственных организаций.

Вопросы правоприменения проекта закона и необходимость дополнительного разъяснения возникают уже на стадии текущей редакции. Так, статья 6 проекта закона содержит указание на формы правового просвещения граждан на территории Пермского края, которые могут осуществлять субъекты правового просвещения. При этом неясны возможности по осуществлению правового просвещения в указанных формах участниками правового просвещения (например, социально ориентированных некоммерческих организаций, профессиональных сообществ юристов).

Статья 7 проекта закона позволяет сделать вывод об определенных ограничениях в осуществлении правового просвещения граждан на территории Пермского края лицами, участвующими в правовом просвещении, поскольку их вовлечение в эту деятельность осуществляется лишь по инициативе субъекта правового просвещения.

Неясным остается позиция авторов проекта закона в части возможности вовлечения в реализацию государственных программ в области правового просвещения граждан на территории Пермского края лиц, участвующих в правовом просвещении, но не являющихся субъектами правового просвещения.

Полагаем, что в целях эффективного правоприменения данного проекта закона надо предоставить возможность вовлечения в деятельность по правовому просвещению граждан на территории Пермского края широкого круга лиц без ограничения их числа органами государственной власти Пермского края, их должностными лицами и подведомственными им учреждениями. В рамках рассматриваемого проекта закона Пермского края «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края» можно устранить возможные ограничения в деятельности негосударственных организаций и волонтеров по правовому просвещению в Пермском крае путем включения их в число субъектов правового просвещения или установления специальных гарантий в

проекте закона по недопущению ограничений в деятельности негосударственных организаций и волонтеров по правовому просвещению граждан на территории Пермского края.

Предложение: расширить в проекте закона Пермского края «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края» понятие «субъекты правового просвещения» путем включения в их число профессиональных юридических сообществ, общественных объединений юристов, иных организаций и физических лиц или включения в проект закона статьи, устанавливающей гарантии недопущения ограничений в деятельности участников правового просвещения (профессиональных юридических сообществ, общественных объединений юристов, иных организаций и физических лиц) по правовому просвещению граждан на территории Пермского края.

Центр ГРАНИ
10.02.2022