



**Концепция поддержки  
социально ориентированных  
некоммерческих  
организаций,  
осуществляющих свою  
деятельность на территории  
города Перми**

Маковецкая Светлана Геннадьевна

**ЦЕЛЬ** - стимулирование участия СО НКО в решении задач социально-экономического развития города Перми, повышение качества и доступности социальных услуг через повышение результативности и эффективности деятельности СО НКО и развитие гражданского общества на территории города Перми.

## **ЗАДАЧИ**

- повышение эффективности предоставления имущественной и финансовой поддержки;
- развитие инфраструктуры поддержки СО НКО;
- формирование эффективных механизмов стимулирования производства социальных услуг, предоставляемых СО НКО;
- развитие кадрового потенциала СО НКО, содействие в повышении эффективности и профессионализма деятельности СО НКО;
- создание системы исследований и мониторинга состояния СО НКО в городе Перми, их потенциала и результативности и анализа эффективности мер их поддержки;
- совершенствование системы информационного обеспечения деятельности СО НКО, создание системы информационного сопровождения и популяризации социально ориентированной деятельности;
- вовлечение СО НКО в решение вопросов местного значения, в том числе для решения задач социально-экономического развития города Перми

# Принципы

- конкурсности, равного доступа к получению муниципальной поддержки;
- открытости и прозрачности;
- целевого использования муниципального имущества и иных ресурсов;
- ответственности СО НКО, в т.ч. за нецелевое использование мер поддержки;
- приоритетной поддержки проектов и деятельности, демонстрирующих высокую эффективность и устойчивость;
- привлечения СО НКО к участию в реализации программы поддержки СО НКО на условиях частичного софинансирования;
- участия СО НКО в процессе разработки, обсуждения, принятия и реализации решений по вопросам поддержки СО НКО;
- преемственности, комплексности и нормативной регламентации системы поддержки СО НКО;
- информационной открытости, прозрачности и общественной подотчетности регулярной оценки результативности деятельности и эффективности расходования бюджетных средств;
- Выделения приоритетных направлений деятельности СО НКО для оказания поддержки



# Необходимость обеспечить следующие основные транзиты

- От политики минимального финансирования – к политике эффективных инвестиций
- От слабых монетарных мер поддержки НКО– к гармонизации (через создание стимулов) распределения функций по НКО- развитию между горожанами, муниципалитетом, государством, рынками благотворительности
- От дешевых и неквалифицированных рабочих мест в среде НКО - к рабочим местам с достойной заработной платой и высокой квалификацией труда
- От жесткой фиксации поддержки проектов и слабой дисциплины достижения результатов – к гибкому конкурсному распределению поддержки в разных направлениях и высокой дисциплине объектов поддержки



# Объекты поддержки СО НКО

Объектом муниципальной поддержки являются НКО, созданные в предусмотренных формах, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, а также виды деятельности,

- а) предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»,
- б) законодательством Пермского края и
- в) определенные муниципальным правовым актом и/или программой поддержки СО НКО

## Приоритеты по изменению наиболее проблемных факторов среды

обеспечение прозрачности муниципальной поддержки деятельности СО НКО, увеличение доступности для СО НКО ресурсов и услуг, достаточности условий для конкурсной поддержки НКО и обеспечения ее результативности, устойчивости основных механизмов поддержки и развития НКО на территории города Перми.

## На первом этапе – приоритеты общей поддержки

развитие инфраструктуры информационной, консультационной поддержки и развитие кадрового потенциала СО НКО;  
проведение мониторингов и оценки состояния и результативности мер поддержки СО НКО;  
преодоление межведомственных и межотраслевых барьеров в поддержке СО НКО;  
содействие повышению эффективности, профессионализма и устойчивости деятельности СО НКО.

## Ожидаемые результаты

повышение адресности предоставления поддержки;  
расширение масштабов предоставления поддержки СО НКО, реализующим деятельность в отдельных сферах;  
усиление специализации самих СО НКО в рамках конкретных территорий,  
создание новых рабочих мест, рост числа добровольцев;  
рост и укрепление общественных связей;  
появление новых сфер общих интересов для объединения граждан

# Объекты специальной поддержки СО НКО

## Приоритеты специальной поддержки

обеспечение условий увеличения объемов, расширения ассортимента и повышение качества социально-значимых услуг, предоставляемых СО НКО, включая расширение масштабов инновационных проектов в социальной сфере;

расширение добровольчества;

развитие общественного участия в принятии решений для повышения их эффективности;

обеспечение активного участия объединений граждан в развитии общественного самоуправления, самостоятельном производстве общественных благ и услуг, преобразовании городской среды;

содействие развитию социального предпринимательства.

## Ожидаемые результаты

создание благоприятных условий для объединения граждан города Перми по различным сферам общих интересов;

увеличение объема, ассортимента, качества социально-значимых услуг, предоставляемых СО НКО населению;

увеличение объемов внебюджетных средств, привлекаемых СО НКО для осуществления своей деятельности;

повышение эффективности деятельности СО НКО

# Управление реализацией

УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ КОНЦЕПЦИИ ВКЛЮЧАЕТ:

- Разработку и реализацию Программ поддержки СО НКО
- Анализ показателей деятельности СО НКО
- Оценку эффективности мер поддержки
- Разработку НПА,
- Ведение муниципального реестра СО НКО
- Подготовку ежегодного Доклада
- Разработку НПА
- Информационное обеспечение деятельности СО НКО
- Проведение конкурсов, реализация мероприятий программы поддержки СО НКО
- Координация ведомственных мероприятий поддержки СО НКО

# Меры поддержки СО НКО – основные новации

**Развитие инфраструктуры, обучение, имущественная поддержка**

- Развитие общественных центров, создание единого ресурсного центра, формирование системы консультационной и методической поддержки
- Развитие кадрового потенциала, формирование системы добровольной аккредитации преподавателей для СО НКО, формирование реестра преподавателей и банка обучающих программ
- Выделение субсидий на компенсацию издержек, связанных с оплатой аренды и коммунальных услуг, замена преференций по арендной плате предоставлением субсидий на конкурсной основе



# Меры поддержки СО НКО – основные новации

## Формирование механизмов стимулирования производства социальных услуг

- Утверждение реестра услуг, передаваемых на аутсорсинг СО НКО
- Обучение СО НКО навыкам ведения хозяйственной деятельности
- Развитие инфраструктуры поддержки СО НКО - производителей социально-значимых услуг
- Повышение доступности информации о закупках для муниципальных нужд, в которых могли бы принять участие НКО
- Создание равных условий для поставщиков социальных услуг разных организационно правовых форм



# Меры поддержки СО НКО – основные новации

## Проведение мониторингов, анализ показателей деятельности

- Анализ показателей деятельности СО НКО на основе ежегодной отчетности получателей поддержки, подготовка ежегодных докладов
- Создание единой базы данных СО НКО, аккумуляция сведений в едином уполномоченном органе
- Меры стимулирования размещения СО НКО публичных отчетов, предоставление СО НКО отчетов и информации о деятельности – условие поддержки



# Меры поддержки СО НКО – основные новации

## Совершенствование системы информационного обеспечения

- Создание городского информационного портала для СО НКО
- Размещение в СМИ, получающих муниципальное финансирование, социальной рекламы и информационных сообщений СО НКО безвозмездно
- Использование для информирования адресные рассылки, информационные ресурсы НКО и сеть ОЦ и ТОС



## Модель поэтапного выстраивания отрасли СО НКО

### 1 этап. Выстраивание отрасли НКО и инфраструктуры

Создание правил, институтов, компетенций

Отладка механизмов программы предоставления поддержки, выдачи субсидий и т.п.;  
Создание среды (информационной, консультационной, обучающей, методической коммуникационной) для взаимодействия ОМСУ, благотворителей, СО НКО, добровольцев, активных граждан;  
Повышение компетенции СО НКО и МСУ в сфере развития социально ориентированной некоммерческой деятельности;  
Повышение прозрачности СО НКО;  
Облегчение привлечения СО НКО негосударственного/немуниципального финансирования;  
Пилотные проекты участия СО НКО в предоставлении социальных бюджетных услуг.

### 2 этап. Рост отрасли и ее финансирования ОМСУ

Передача НКО предоставления социально-значимых услуг

Исполнение СО НКО некоторых полномочий по управлению программой поддержки СО НКО (по организации конкурсов заказа / гранта, по распоряжению средствами, вложенными в фонды местных сообществ и др.);  
Формирование инфраструктуры развития социального предпринимательства;  
Предоставление сложных форм поддержки (частно-муниципальных), с привлечением средств бизнеса, банков и т.п.;  
Формирование саморегулирования в производстве СО НКО;  
Децентрализация финансирования НКО.

### 3 этап. Достижение уровня лучших практик

Достижение уровня состояния, потенциала и результативности СО НКО, близкого к развитым странам

Передача СО НКО в исполнение некоторых делегированных им полномочий органов МСУ в социальной сфере;  
Развитие саморегулирования СО НКО, формирование и общественное признание «лучших практик» предоставления социальных, в том числе бюджетных, услуг в секторе СО НКО;  
Переход на финансирование НКО путем возмещения расходов, развитие мер повышения финансовой устойчивости;  
Введение схемы потребительских субсидий получателям услуг НКО («потребительских ваучеров» для некоторых СО НКО)

# Ожидаемые результаты

## Развитие инфраструктуры:

- появление разнообразных организационных форм оказания услуг СО НКО в составе инфраструктуры развития СО НКО;
- уменьшение общих издержек СО НКО на получение информации;
- обеспечение доступа к имеющимся методическим, материальным, техническим, информационным и иным ресурсам;
- снижение затрат на качественное бухгалтерское, юридическое и иное сопровождение НКО.

## Развитие кадрового потенциала:

- повышение качества управления СО НКО, обеспечение НКО специалистами;
- формирование культуры некоммерческой деятельности;
- формирование банка обучающих программ для СО НКО и реестра преподавателей для СО НКО;
- увеличение количества заявок на городской конкурс социальных проектов, получивших высокую оценку.

## Совершенствование системы информационного обеспечения

- повышение информированности граждан о деятельности СО НКО и повышение уровня доверия населения к СО НКО;
- расширение участия СО НКО в принятии решений на местном уровне;
- рост числа СО НКО, получающих муниципальную поддержку в разных формах, а также участвующих в закупках для муниципальных нужд;
- повышение эффективности деятельности СО НКО;
- повышение прозрачности и общественной подотчетности СО НКО;
- в том числе рост числа СО НКО, освещающих свою деятельность, публикующих публичные отчеты.

# Ожидаемые результаты

## Повышение эффективности предоставления поддержки в разных формах:

- повышение устойчивости и предсказуемости деятельности СО НКО, развитие материально-технической базы,
- Увеличение числа СО НКО, осуществляющих деятельность по приоритетным направлениям, определенным в Концепции и Программе поддержки СО НКО,
- увеличение объема дополнительных внебюджетных средств, привлеченных СО НКО к осуществлению социально ориентированной деятельности на территории города Перми

## Расширение возможности влияния СО НКО на принятие решений :

- развитие доступности для СО НКО форм общественного участия
- в принятии решений по вопросам местного значения
- снижения издержек на прямое участие горожан в решении городских проблем
- снижение административных барьеров для СО НКО;
- увеличения влияния и договороспособности СО НКО через гарантии включения их представителей в работу совещательных органов

## Формирование эффективных механизмов стимулирования производства социально значимых услуг

- снятие барьеров доступа СО НКО к рынку социальных услуг, создание организационно-правовых условий для становления социального предпринимательства
- увеличение числа СО НКО - поставщиков социально значимых услуг, а также числа получателей услуг СО НКО, расширение ассортимента услуг, СО НКО
- расширение числа СО НКО, реализующих проекты социального предпринимательства, уменьшение бюджетных расходов, повышение эффективности системы предоставления социально значимых услуг