



«Разработка типовой муниципальной программы поддержки НКО: теория и практика на примере опыта Пермского края»

Ольга Кочева, эксперт Центра ГРАНИ
09.12.2014

Зачем?

Зачем это
нужно
муниципалитету

Зачем это
нужно НКО

На что можно опираться при разработке программ поддержки СО НКО

- Поддержка СО НКО отнесена к полномочиям всех уровней власти, система поддержки НКО выстраивается на всех уровнях, в том числе на местном уровне
- В полномочия субъекта входит поддержка муниципальных образований в части поддержки НКО, в т.ч. поддержка муниципалитетов предусмотрена в законе о поддержке НКО Ленинградской области.

Конкурс муниципальных программ поддержки СО НКО

(опыт Красноярского края, Архангельской, Иркутской,
Свердловской обл. Респ. Коми)

Условия софинансирования МП:

- Наличие МП
- Наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на поддержку СО НКО
- Наличие утвержденного порядка предоставления субсидий на конкурсной основе
- Прохождение конкурсного отбора

Конкурс муниципальных программ поддержки СО НКО

Критерии конкурсного отбора муниципальных образований:

- Доля расходов, выделяемых на реализацию МП в общем объеме расходов
- Количество СО НКО
- Принятие и реализация муниципальных правовых актов, предусматривающих виды поддержки СО НКО в разных формах



- **Требования к программам поддержки СО НКО**
- **Основные контрольные точки**
- **Содержание программы: удачные решения**
- **Процедура принятия муниципальных программ**

Основные параметры муниципальной программы (структура)

- **Паспорт программы**
- **Цели** - желаемое состояние сферы поддержки СО НКО,
- **Задачи** - результат выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение цели,
- **Мероприятие программы** - комплекс действий по решению соответствующей задачи
- **Показатели (индикаторы)** - количественная характеристика цели, задачи, мероприятия,
- **Конечные результаты** - количественная и/или качественная характеристика достижения цели, и выгод ее реализации
- **Сроки реализации**
- **Объемы необходимых ресурсов**

Структура программы может включать

Требования к структуре программы определяются в порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ

Может включать текстовую часть (общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации)

Анализ состояния сферы реализации программ:

- оценку проводимой муниципальной политики;
- оценку потенциала развития и существующих ограничений;
- анализ лучших практик в регулируемой сфере

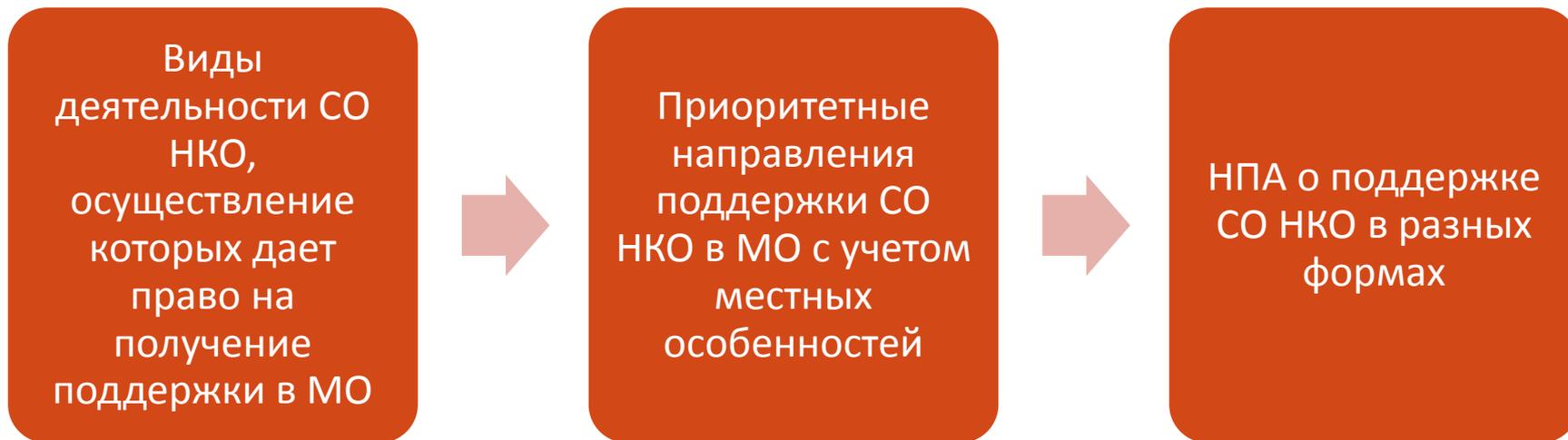
При разработке программы должны быть согласованы

- Объемы бюджетных ассигнований, которые выделяются на реализацию мероприятий программы
- Уполномоченный орган, ответственный за реализацию программы, его полномочия
- Подходы к оценке эффективности, учет действующих методик



Структура и содержание программы поддержки СО НКО

Вопросы, которые необходимо решить в процессе работы над МП



Ассортимент форм поддержки СО НКО, закрепленных в МПА

Традиционные формы поддержки	Новации
Предоставление субсидий СО НКО на конкурсной основе	Разнообразие ассортимента конкурсов с учетом возможностей разных целевых групп и выделением приоритетных тематик
Предоставление имущественной поддержки	Выделения помещений на базе общественных (ресурсных) центров; предоставление субсидий на компенсацию расходов
Предоставление информационной поддержки	Создание Интернет-порталов
Предоставление консультационной и методической поддержки	Создание ресурсных центров поддержки СО НКО
Развитие кадрового потенциала	Стажировки сотрудников СО НКО
Поддержка ветеранов, патриотического воспитания	Меры поддержки отдельных тематических направлений

Структура программы «Общественное участие» г. Перми

Подпрограмма.
Формирование
благоприятных условий
для поддержки и
развития СОНКО на
территории города
Перми

Задача. Создание системы исследований, мониторинга и статистического наблюдения состояния СО НКО.

Задача. Формирование механизмов администрирования и управления программой и создание оптимального состава нормативной правовой базы, регулирующей вопросы оказания поддержки СО НКО в городе Перми.

Подпрограмма.
Поддержка общественно
полезной деятельности
СОНКО

Задача. Развитие конкурсных механизмов поддержки СО НКО.

Задача. Финансовая и имущественная поддержка общественно-полезной деятельности СО НКО

Задача. Стимулирование производства СО НКО социальных услуг

Подпрограмма.
«Развитие
инфраструктуры
поддержки СОНКО»

Задача. Повышение уровня квалификации сотрудников и активистов социально ориентированных некоммерческих организаций

Задача. Совершенствование системы информационно-методического обеспечения деятельности СО НКО и популяризация социально ориентированной деятельности

Задача. Развитие общественных центров

Цель программы

- Стимулирование участия социально ориентированных некоммерческих организаций в решении задач социально-экономического развития города Перми,
- повышение качества и доступности социальных услуг,
- расширение участия населения в решении вопросов местного значения через повышение результативности и эффективности деятельности некоммерческих организаций и развитие гражданской культуры и самоорганизации жителей на территории города Перми



Механизмы управления программой

Ответственный исполнитель – Управление социальной политики

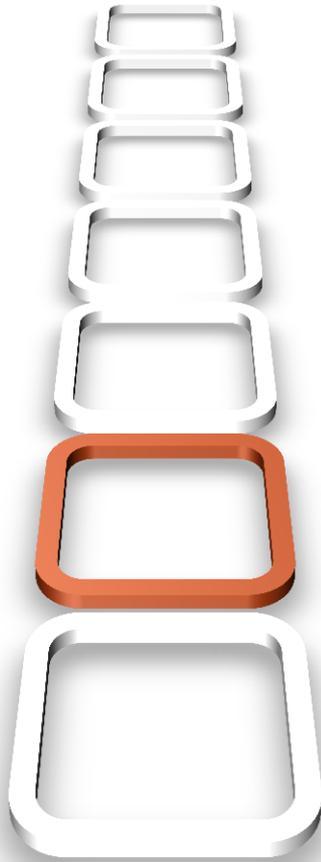


- Общественно-консультативный совет по реализации программы
- Экспертный совет по утверждению социально-значимых мероприятий и программ СО НКО, получающих субсидии на внеконкурсной основе
- Система муниципальной статистики и мониторинга
- Электронная база данных НКО Перми, в том числе реестр СО НКО
- Ежегодный доклад о состоянии сектора
- Ежегодный отчет об эффективности реализации

Подпрограмма 1

Формирование благоприятных условий для поддержки и развития СОНКО на территории города Перми

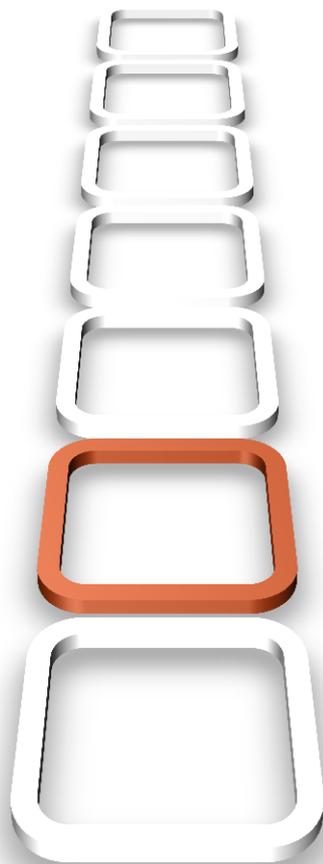
Задачи



- Создание системы исследований и мониторинга и статистического наблюдения состояния социально ориентированных некоммерческих организаций.
- Формирование механизмов администрирования и управления программой и создание оптимального состава нормативной правовой базы, регулирующей вопросы оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в городе Перми.

Подпрограмма 2

Поддержка общественно полезной деятельности СОНКО

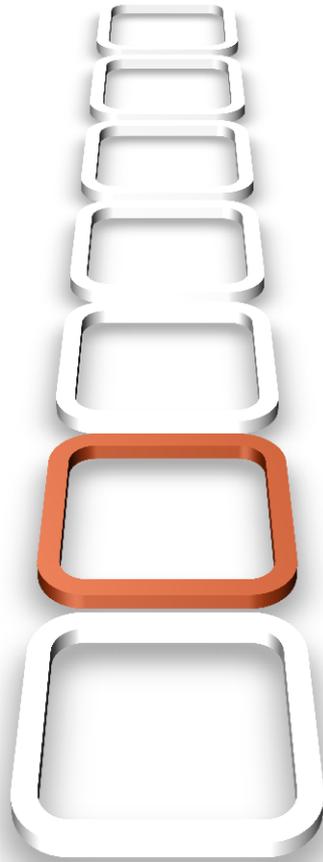


1. Развитие конкурсных механизмов поддержки СОНКО.

- Конкурс социально значимых проектов «Город – это мы»
- Конкурс для ТОС
- Конкурс проектов на поддержку деятельности по производству социальных услуг
- Конкурс поддержки локальных инициатив
- Конкурс социальных партнерских проектов

Подпрограмма 2

Поддержка общественно полезной деятельности СОНКО

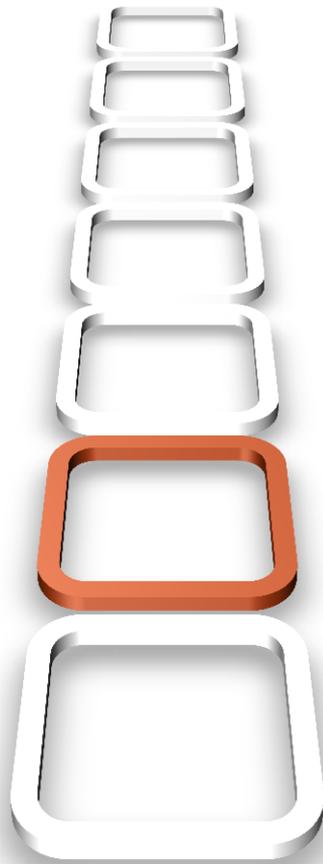


3. Стимулирование производства СО НКО социальных услуг и расширение возможностей взаимодействия СО НКО с органами местного самоуправления

- Формирование на информационном портале перечня социальных услуг СО НКО
- Проведение информационных и обучающих мероприятий для СО НКО
- Проведение конкурса пилотных проектов

Подпрограмма 3

Развитие инфраструктуры поддержки СОНКО



- Повышение уровня квалификации
- Совершенствование системы информационно-методического обеспечения деятельности СО НКО и популяризация социально ориентированной деятельности.
- Развитие общественных центров как площадок для общественного участия

Совершенствование системы информационно-методического обеспечения деятельности СО НКО и популяризация социально ориентированной деятельности.

Создание и техническая поддержка единого портала информационной поддержки СО НКО

- Реестр социальных услуг НКО
- Реестр тренеров и обучающих программ
- Реестр СО НКО

Конкурс журналистских работ о деятельности НКО

Размещение информационных материалов в СМИ и наружная реклама

Конкурс лучшей практики СО НКО по информированию о своей деятельности, издание сборников

Круглые столы, городской и районные Форумы общественности.

Обеспечение информационно-методической и консультационной поддержки СО

- Формирование библиотеки методических материалов
- Консультации для СО НКО
- Консультации для ТОС
- Оказание содействия в создании Интернет-ресурсов СО НКО
- Распространение информации



Перечень НПА, принятие которых необходимо для полноценной реализации программы

1. «О видах деятельности СО НКО»
2. «Об утверждении Положения о Реестре СО НКО – получателей муниципальной поддержки»
3. «О ежегодном докладе о состоянии, проблемах и перспективах развития СО НКО и их поддержке»
4. «Об утверждении порядка и методики оценки эффективности мер муниципальной поддержки СО НКО»
5. «Об информационной поддержке СО НКО» (определение различных форм оказания информационной поддержки НКО, гарантии опубликования социальной рекламы в СМИ, создание городского информационного портала, др.)
6. «О едином муниципальном ресурсном центре для НКО»
7. «Об утверждении Положения о Перечне муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц»
8. «Об имущественных субсидиях для СО НКО по оплате аренды недвижимого имущества»
9. «Об утверждении положения о порядке передачи муниципального имущества города Перми в безвозмездное пользование»
10. О разработка перечня муниципальных и бюджетных услуг (работ), размещение которых возможно в СОНКО

Показатели конечного результата

- измеримость (возможность количественной оценки);
- объективность (ограничение возможностей искажения результатов);
- достоверность (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности в процессе независимого мониторинга и оценки);
- однозначность (единство понимания существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями);
- экономичность (минимизация затрат на получение отчетных данных за счет преимущественного использования существующих процедур сбора информации);
- сопоставимость (возможность сравнения оценок прогресса в различные периоды);
- своевременность и регулярность (для использования в целях мониторинга отчетные данные должны представляться не реже 1 раза в год).



Показатели конечного результата

1.2.	Задача. Финансовая и имущественная поддержка общественно-полезной деятельности СО НКО и организаций территориального общественного самоуправления (ТОС).					
2.						
		Число местных инициатив, реализованных при поддержке ТОС	Ед.	80	90	100
		Доля жителей, впервые принимающих участие в мероприятиях ТОС от общего числа участников таких мероприятий.	%	5%	6%	7%
		Доля жителей микрорайона, принявших участие в мероприятиях ТОС, от общего числа жителей микрорайона	%	5%	7%	10%
	Доля жителей микрорайона, положительно оценивающих деятельность ТОС от общего числа опрошенных	%	20%	30%	40%	

Показатели конечного результата

1.3. 3.	Задача. Развитие общественных центров как площадок для общественного участия населения города Перми и поддержки СО НКО в решении вопросов местного значения.				
	Число НКО, получающих имущественную поддержку на базе Общественных центров	Ед.	160	170	180
	Число СО НКО, получающих методическую, информационную и консультационную поддержку на базе общественных центров	Ед.	300	350	400
	Доля СО НКО, впервые использующих помещения общественных центров для осуществления от своей деятельности от общего числа НКО, получивших имущественную поддержку в общественном центре	%	5%	5%	5%
	Доля СО НКО, положительно оценивающих деятельность общественных центров, от общего числа СО НКО микрорайона	%	40%	50%	60%

1	Показатели конечного результата				
	Количество СО НКО, внесенных в реестр СОНКО – получателей поддержки	Ед. (нараст. итогом)	300	320	340
2	Доля СОНКО, внесенных в реестр СОНКО – получателей поддержки, в общем числе НКО, зарегистрированных на территории города Перми	%	15%	16%	17%
3	Доля граждан, положительно оценивающих деятельность НКО от общего числа опрошенных	%	20%	30%	40%
4	Доля средств, привлеченных СОНКО из внебюджетных источников, в общем объеме бюджета Программы	%	30%	30%	30%
5	Доля СО НКО, имеющих сотрудников, работающих на постоянной основе, от общего числа СО НКО	%	50%	60%	65%
6	Доля СО НКО, предоставляющих социальные услуги, в общем числе СОНКО, зарегистрированных на территории города Перми	%	10%	15%	20%
7	Доля средств, потраченных на поддержку деятельности СОНКО на конкурсной основе, в общем объеме бюджета Программы	%	43%	43%	43%
8	Доля СО НКО, участвующих в повышении качества и доступности социальных услуг, в общем числе СО НКО, получивших поддержку	%	20%	25%	30%



**Как ресурсный центр может
повлиять на разработку
программ поддержки СО НКО**

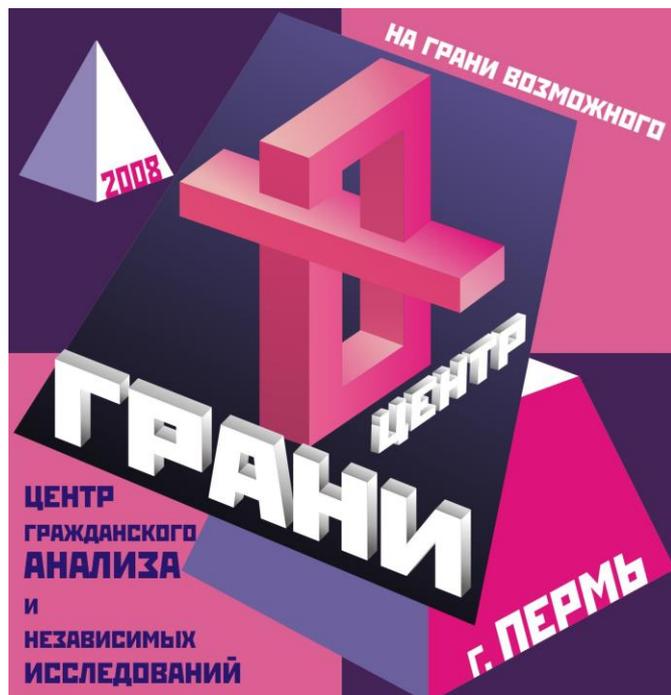
Процедура принятия программы: Основные этапы разработки программ

- 1** Инициация решения о разработке программы и разработка проекта программы.
- 2** Обсуждение проекта программы с представителями общественности.
- 3** Согласование проекта программы в структурных подразделениях ОМСУ.
- 4** Утверждение программы.

Что позволяет СО НКО, оказывать влияние на разработку программ поддержки СО НКО в регионе

1. Знание требований к программам поддержки СО НКО на разных уровнях, знание государственных и муниципальных полномочий
2. Доверие. Быть на виду у органов власти и лиц, принимающих решения, поддерживать с ними рабочие контакты
3. Наличие опыта поддержки СО НКО, а также наличие опыта в приоритетных сферах деятельности СО НКО
4. Включение в состав рабочих групп по разработке программ поддержки СО НКО
5. Экспертный потенциал. Быть в теме, быть носителями технологий, опыта, знаний в поддерживаемых сферах.
6. Социальный капитал. Доступ к примерам успешного опыта

Спасибо за внимание



<http://grany-center.org/>

E-mail: info@grany-center.org

Тел./факс: (342) 211-08-80, 211-08-70, 211-09-90