



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
Тел./факс (342) 235 14 57; тел. (342) 217 76 70  
E-mail: ombudsman@uprc.permkrai.ru  
ОКПО 02113458, ОГРН 1035900089048  
ИНН/КПП 5902292696/590201001

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Нормативно-правовые условия участия граждан в управлении делами государства**

**Часть 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации** гарантирует гражданам Российской Федерации «право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей».

На федеральном уровне определены подходы к реализации данного конституционного права граждан:

- **Указом Президента от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»** рекомендовано разработать новые механизмы формирования общественных советов, предусматривающие отказ от формирования таких советов органами государственной власти Российской Федерации самостоятельно и обязательное участие общественных палат в их формировании, а также обязательное участие в деятельности общественных советов независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций.

- **В Послании Президента России Федеральному Собранию 12.12.2013** определены новые механизмы «нулевого» чтения с участием институтов гражданского общества всех законопроектов, ключевых государственных решений, стратегических планов.

Из текста Послания Президента Федеральному Собранию 12.12.2013:

*«Смысл конституционной нормы о социальном государстве – именно во взаимной ответственности государства, общества, бизнеса, каждого гражданина. Мы должны поддержать растущее стремление граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимательского класса участвовать в жизни страны.*

*В том числе мы должны поддержать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим посёлком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни.*

*Считаю, что все законопроекты, ключевые государственные решения, стратегические планы должны проходить гражданское, так называемое «нулевое», чтение с участием НКО, других институтов гражданского общества.*

*Как при федеральных, так и при региональных органах исполнительной власти необходимо создавать общественные советы. Конечно, во многих органах власти они уже есть, но не везде. И самое главное, они не должны быть формальным придатком и декоративной структурой, а призваны выступать в роли экспертов, а порой и конструктивных оппонентов ведомств, быть активными участниками системы противодействия коррупции».*

- **Постановлением Правительства РФ от 01.09.2012 № 877** определен состав нормативно-правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

- **Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р «Об утверждении концепции открытости федеральных органов исполнительной власти»** закрепляет основные принципы открытости федеральных органов исполнительной власти, задачи и механизмы (инструменты) их реализации и содержит систему стратегических ориентиров в области обеспечения открытости и прозрачности государственного управления, подотчетности и подконтрольности власти гражданскому обществу и формирования эффективного диалога федеральных органов исполнительной власти с гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом.

- В соответствии со статьей 18 **Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»**, общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

В Пермском крае участие граждан и их объединений в управлении делами государства гарантируют нормы Устава. **Статьей 11 Устава Пермского края определены формы гражданского участия в управлении делами государства:**

- обращение в органы государственной власти Пермского края;
- независимая общественная экспертиза социально значимых решений органов государственной власти Пермского края до принятия решения об их реализации,
- гражданский контроль деятельности органов государственной власти Пермского края,
- участие в разработке нормативных правовых актов органов государственной власти Пермского края.

В свою очередь органы государственной власти Пермского края обеспечивают создание рабочих групп по подготовке решений и общественных советов при органах государственной власти и их структурных подразделениях, организацию публичных слушаний. **Статья 5 Устава Пермского края:** «Взаимодействие населения и органов государственной власти Пермского края осуществляется на основе принципов признания за гражданами и их объединениями права влиять на управление делами государства, уважения и поддержки органами государственной власти Пермского края деятельности граждан и их объединений, направленной на осуществление и защиту общественных интересов...».

- **Программа социально-экономического развития Пермского края на период 2014 – 2017 гг.** в качестве приоритетной цели определяет реализацию основных форм гражданского участия в управлении делами государства посредством механизмов:

- изучения и учета общественного мнения при принятии управленческих решений:
  - создание механизмов публичного обсуждения общественно значимых решений.
  - проведение общественной экспертизы социально значимых решений исполнительных органов государственной власти Пермского края.
  - разработка и принятие законов Пермского края об общественной экспертизе, о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, о благотворительности.

- создания экспертных общественных советов при исполнительных органах государственной власти Пермского края и органах местного самоуправления Пермского края с участием представителей гражданского общества.

- включения представителей гражданского общества в состав коллегий надзорных органов, рабочих групп, других структур по подготовке нормативных правовых актов и иных затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций решений исполнительных органов государственной власти.

- развития института общественного контроля и технологий урегулирования конфликтов на местном уровне.

- **Закон Пермского края «Об общественном контроле в Пермском крае»;**

- **Указ губернатора Пермского края от 19.02.2014 № 16 «Об образовании общественных советов»** устанавливает порядок формирования общественных советов при органах государственной власти Пермского края.

Уполномоченный по  
правам человека в Пермском крае

Т.И. Марголина