

# Административные барьеры для НКО



ФОНД  
ПРЕЗИДЕНТСКИХ  
ГРАНТОВ

Центр ГРАНИ – 22.04.19

**ДЛЯ ВСЕХ  
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ПОСТАВЩИКОВ В СВЯЗИ  
С ПРАВИЛАМИ  
РАЗРЕШЕНИЯ. ВЕДЕНИЯ.  
КОНТРОЛЯ И  
ОТЧЕТНОСТИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЭТОМ  
КАЧЕСТВЕ**

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ  
БАРЬЕРЫ  
ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СОНКО - ПОСТАВЩИКОВ  
УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ  
СФЕРЕ**

**ВОЗНИКАЮЩИЕ ИЗ-  
ЗА  
НЕУРЕГУЛИРОВАННОС  
ТИ ИЛИ  
НЕКАЧЕСТВЕННОЙ  
РЕАЛИЗАЦИИ МЕР  
МЕЖВЕДОМСТВЕННО  
Й (МЕЖУРОВНЕВОЙ)  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ДОСТУПА СОНКО К  
ОКАЗАНИЮ УСЛУГ В  
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ.**

**ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НЕКОММЕРЧЕСКИХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ  
(РЕГИСТРАЦИЯ.  
ВНЕСЕНИЕ  
ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ.  
УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ.  
ПРОВЕРКИ И Т.Д.)**

**В ОТРАСЛИ  
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.  
СВЯЗАННОЙ С  
НЕЭФФЕКТИВНЫМ ИЛИ  
ИЗБЫТОЧНЫМ  
РЕГУЛИРОВАНИЕМ ДЛЯ  
ВСЕХ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ  
СУБЪЕКТОВ**

## Административные барьеры для негосударственных поставщиков

### Барьеры при получении доступа к ресурсам

- получение права на аренду земли или помещения,
- доступ к гарантиям, заемным средствам, кредитам, лизингу оборудования и т.п.)
- регистрация СОНКО и субъекта иной правовой формы,
- регистрация изменений в статусе организации, ее уставных документах,

### Барьеры при получении права на осуществление хозяйственной деятельности по оказанию услуг

- лицензирование видов деятельности,
- требования квалифик. отбора,
- включение в реестр поставщиков,
- стандартизация услуг
- требования к месту и условиям предоставления услуги,

### Барьеры при текущем осуществлении хозяйственной деятельности по оказанию услуг

- санкции за нарушения установленных правил,
- согласование принимаемых решений с контролирующими организациями,
- получение различных льгот, формирование учета и отчетности и т.п



# Основные типы административных барьеров на преодолении которых СОНКО несут транзакционные издержки





## СОНКО о конкретных проявления адм. барьеров (количество упоминаний)

	Доступ к инфраструктуре	Разрешения	Учет и отчетность	Проверки ФНС / минюст	Проверки отраслевых надзоров и Счетной палаты	Изменение правил
Усмотрения, непрозрачные. процедуры	14	10	12	9	12	12
Издержки согласования	18	12	2	0	5	0
Противоречивые требования	8	7	8	7	7	9
Принуждение. к платности/посредники	9	5	3	4	8	0
Неквалифицированный чиновник, плохой процесс	9	12	11	9	9	10
Недостаток информации	10	11	12	5	10	13
Дефицит ресурсов, инфраструктуры	14	13	7	0	7	0
Недостатки места оказания услуги	0	1	8	0	0	0
Издержки вне себестоимости	17	16	20	0	10	18





## ПРИМЕРЫ БАРЬЕРОВ

### Адм барьеры взаимодействий с регистрирующими органами

Проявление проблемы	Барьер
<ul style="list-style-type: none"><li>· Сложности в заполнении документов при <b>регистрации организации и внесении изменений в устав /иные учредительные документы</b> в ТУ Минюста России, ФНС,</li><li>· Необходимость исполнять <b>разные требования к составу, содержанию и срокам подачи/выдачи документов</b> в ТУ региональных Мин. социального развития, отдельных ТУ Минюста</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>· Недостатки процедуры с точки зрения ее понятности и прозрачности</li><li>· Недостаток мощности или доступности консультационного государственного сервиса</li><li>· Наличие усмотрений чиновников</li><li>· Оппортунистическое поведение специалистов уполномоченных органов, возможно в связи с недостаточной квалификацией или особенностями переходного периода в привлечение негосударственных поставщиков.</li></ul>



# ПРИМЕРЫ БАРЬЕРОВ

## Адм. барьеры доступа к инфраструктуре

### Проявление проблемы

### Барьер

- **Отсутствие информации по свободным помещениям,** возможным для аренды негосударственными поставщиками, по запросу информация предоставляется либо неполная, либо несоответствующая действительности.
- Если участок заранее не сформирован, то СОНКО **вынуждены сначала заплатить за формирование участка,** межевание, после чего участок ставят на учет и в конкурсе участвуют все, кто заявится

- Отсутствие разработанного Порядка формирования фонда свободных помещений и порядка конкурсных или иных процедур при передаче этих помещений в использование СОНКО и социальным предпринимателям  
Неисполнение функций.
- Недостаток мощности доступности консультационного сервиса либо рентоориентированное поведение
- Перенесение издержек исполнения государственной услуги на ее получателей.



## ПРИМЕРЫ БАРЬЕРОВ

### Адм барьеры при подготовке и сдаче текущей отчетности

Проявление проблемы	Барьер
<ul style="list-style-type: none"><li>· Недостаток информирования и консультирования по расчетам и формам</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>· Недостатки процедуры с точки зрения ее понятности и прозрачности для предпринимателей.</li><li>· Недостаток мощности или доступности консультационного гос. сервиса.</li><li>· Требования к исполнению процедуры (состав отчетности, комментарии к ее заполнению, гарантии отсутствия изменений в течение отчетного период) не сформированы полностью.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>· <b>Частая смена форм отчетности</b> создает издержки на восстановление /поиск информации и оформление документов в соответствии с НИМИ</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>· Избыточные функции регулятора</li><li>· Недостатки информирования</li></ul>



## ПРИМЕРЫ БАРЬЕРОВ

### Адм барьеры взаимодействий с контролирующими органами

Проявление проблемы	Барьер
· Проверка может <b>затянуться на срок больший</b> , чем установленный регламентом	· Наличие усмотрений чиновника. · Отсутствие закреплённости результата деятельности ОИВ в совокупности с валовой отчетностью · Избыточность требований в НПА
· В некоторых случаях <b>объем копируемых для проверки документов</b> достигает тысячи листов	· Перенесение издержек исполнения государственной услуги на ее получателей.



# Ресурсные центры об административных барьерах

## Для поставщиков услуг:

- Порядок вхождения в реестр поставщиков
- Доступ к регистру получателей социальных услуг
- Сроки оплаты оказания услуг (50% предоплата, 50 % - по окончании)
- Отчет по выполненным услугам (сложная процедура, изменение правил)
- Счетная палата выносит предписание о неэффективности расходования средств на оплату бухгалтера, банковских услуг.

## Доступ к поддержке:

- Отсутствие независимой экспертизы заявок на конкурс субсидий для НКО
- Пакет документов на конкурс субсидий
- Доступ к имущественной поддержке

Вхождение  
в реестр  
ИОПУ

Отсутствие  
уполномочен  
ного органа



## Пример барьера и его снижения через изменение НПА

### Барьер входа

- Избыточные лицензионные требования для лицензирования медицинской деятельности

### Описание административного барьера

- ряд требований является устаревшим, ряд требований излишни, а некоторые требования носят оценочный характер
- чрезмерный перечень медицинского оборудования, часть из которого для работы не требуется

### Предложение

- Необходимо провести актуализацию лицензионных, устранив излишние лицензионные требования.



## Пример барьера и его снижения через изменение процедуры

### Барьер неоптимального процесса:

- Сложный и непонятный процесс сдачи отчетности для поставщиков

### Описание административного барьера

- Формы отчетности достаточно часто меняются, иногда ежеквартально
- Отчетность только в бумажном виде.
- Документы, которые итак имеются в распоряжении государственных органов.

### Рекомендации

- Электронная отчетность.
- Формирование электронных форм отчетности
- Унификация формы отчет.
- Информирование грядущих изменениях форм отчетности.
- Ликвидация обязанности предоставления «излишних» документов

# Приказ от 16 августа 2018 г. № 170 «Об утверждении форм отчётности некоммерческих организаций»:

отчетности НКО относительно получения и использования ими финансовых средств и имущества, полученных от российских юридических лиц, получающих денежные средства от иностранных источников.  
Начиная с периода за 2019 год

необоснованное  
возложение  
обязанностей

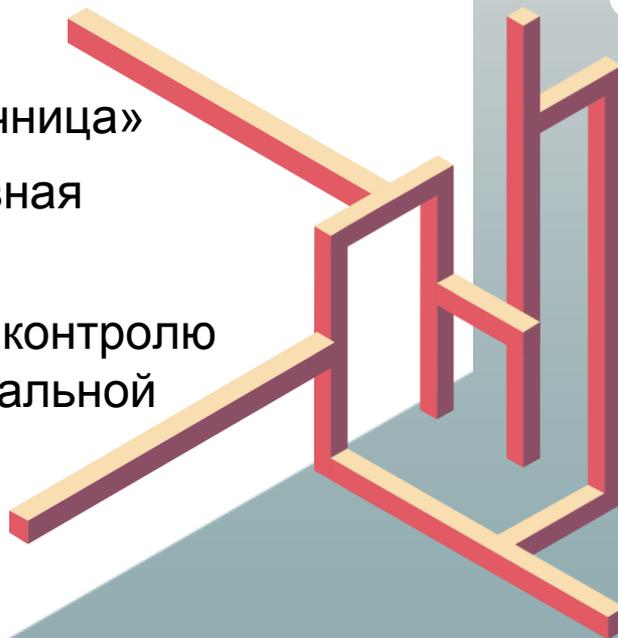


**О внесении изменений в формы отчетности некоммерческих организаций, утвержденные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 170**

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2006, № 3, ст. 282; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3607; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 29, ст. 4291, № 30, ст. 4590, № 47, ст. 6607; 2012, № 30, ст. 4172; 2014, № 8, ст. 738, № 23, ст. 2932; 2015, № 10, ст. 1413; 2017, № 24, ст. 3482; 2018, № 31, ст. 4849), статьей 29 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1930; 2002, № 12, ст. 1093; 2003, № 50, ст. 4855; 2006, № 3, ст. 282; 2012, № 30, ст. 4172; 2014, № 30, ст. 4237; 2017, № 52, ст. 7927), статьей 25.1 Федерального закона

- Оптимизация и совершенствование контроля над НКО
- «Регуляторная гильотина»
- правовая «песочница»
- «Административная гильотина»
- новый подход к контролю качества в социальной сфере

Снижение барьеров для СОНКО



**НАЧАЛЬНЫЙ  
ЭТАП:** АНАЛИЗ  
СИТУАЦИИ В  
ОТРАСЛЯХ  
СОЦИАЛЬНОЙ  
СФЕРЫ

**ВТОРОЙ ЭТАП:** ФОРМИРОВАНИЕ  
МЕЖСЕКТОРНЫХ РАБОЧИХ  
ГРУПП → ЦИКЛ СОВЕЩАНИЙ С  
УПОЛНОМОЧЕННЫМИ  
ОРГАНАМИ → ПОДГОТОВИТЬ  
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕШЕНИЮ  
ВЫЯВЛЕННЫХ ПРОБЛЕМ В  
ТИПИЧНЫХ СИТУАЦИЯХ →  
ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО  
РАСПРОСТРАНЕНИЮ  
ВОЗМОЖНОЙ УСПЕШНОЙ  
ПРАКТИКИ → НА ИХ  
ОСНОВАНИИ СФОРМИРОВАТЬ  
ПЛАНЫ-ГРАФИКИ РЕАЛИЗАЦИИ,  
УСТАНАВЛИВАЮЩИЕ СРОКИ  
ПРИНЯТИЯ НПА

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ  
ЭТАП:**  
СФОРМИРОВАННЫЕ  
ПЛАНЫ-ГРАФИКИ  
РАССМАТРИВАЮТСЯ  
НА ЗАСЕДАНИИ  
РЕГИОНАЛЬНОГО  
КООРДИНАЦИОННОГО  
СОВЕТА И  
УТВЕРЖДАЮТСЯ  
РАСПОРЯЖЕНИЯМИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ДОЛЖНОСТНОГО  
ЛИЦА

**ДЕБЮРОКРАТИЗАЦИЯ**

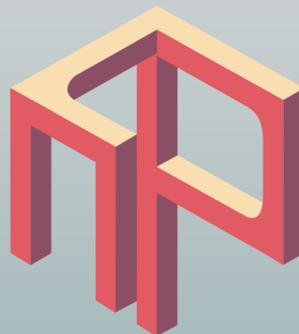
**АЛГОРИТМ  
УСТРАНЕНИЯ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
БАРЬЕРОВ:**

## Центр ГРАНИ

<http://grany-center.org/>

E-mail: [info@grany-center.org](mailto:info@grany-center.org)

Тел./факс: (342) 207-09-90,  
207-09-29



Проект  
«Пространство решений  
для развития инновационного  
потенциала СОНКО в  
социальной сфере»  
[shilova@grany-center.org](mailto:shilova@grany-center.org)  
(координатор Шилова Ольга  
Владимировна)



ФОНД  
ПРЕЗИДЕНТСКИХ  
ГРАНТОВ