

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО ПЕРМИ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА КОНЦЕПЦИЯ

Характеристика некоммерческого сектора города Перми

По данным реестра зарегистрированных некоммерческих организаций Министерства юстиции РФ на территории города Перми зарегистрировано более 2160 организаций из них:

- 650 общественных организаций, в т.ч. 257 спортивных, 53 профессиональных ассоциации, 17 профсоюзов,
- 345 автономных некоммерческих организаций, в т.ч. 38 спортивных, 3 профессиональных ассоциаций,
- 282 общественных и некоммерческих фондов, в том числе 101 благотворительный фонд,
- 197 профессиональных союзов,
- около 450 некоммерческих партнерств, в том числе 25 попечительских советов, 15 образовательных, 7 по поддержке социальных инициатив,
- 97 органов территориального общественного самоуправления,
- 91 религиозная организация,
- 23 политических партии,
- 12 казачьих обществ,
- 12 общественных движений,
- 5 национально-культурных автономий.

В том числе 70 направленных на работу с инвалидами, 44 ветеранских организации, 30 молодежных, 18 предпринимательских, 13 женских, 13 по защите животных, 15 по защите прав потребителей, 11 детских общественных организаций. Самыми многочисленными НКО являются организации, направленные на поддержку ветеранов и инвалидов.

Согласно данным реестра НКО Минюста РФ 31% общественных организаций Перми, 27% общественных и некоммерческих фондов и 14% автономных некоммерческих организаций существуют более 10 лет. Происходит довольно активное обновление количественного и качественного состава общественных организаций. Доля новых организаций (зарегистрированных в 2011 и 2012 гг.) – 14% общественных организаций, 21% автономных некоммерческих организаций и 12% общественных и некоммерческих фондов.

По данным российских исследований и оценкам экспертов доля реально действующих НКО от общего числа зарегистрированных составляет не более 40%. В 2011 году получателями муниципальной поддержки было около **290 НКО**, том числе 88 органов

территориального общественного самоуправления (ТОС). В конкурсах 2010 – 2012 гг. приняло участие 325 некоммерческих организаций.

Третий сектор Перми хорошо развит, в том числе существуют сферы, в которых НКО Перми достигли значительных успехов, заметных на фоне других российских городов и регионов: существует развитая сеть правозащитных организаций, многолетний опыт развития гражданского образования, большое число организаций развивают массовый спорт, благотворительность стала за последние годы массовым и модным движением.

По оценкам экспертов, большое число НКО давно и успешно сотрудничает с городской и районными администрациями по различным направлениям в рамках договорных отношений, фактически оказывая социальные услуги. В городе достаточно развито добровольчество и благотворительность. НКО имеют возможность влиять на решение актуальных задач в сфере реализации социальной политики через общественный совет при Пермской городской Думе, органы власти демонстрируют готовность к диалогу с инициативными группами и коалициями.

В городе Перми широко развита сеть органов территориального общественного самоуправления – как инструмента поддержки самоорганизации граждан на местном уровне. Развивается система и имущественной, и инфраструктурной поддержки НКО на базе общественных центров.

По данным опросов 252 руководителей преимущественно опытных и давно существующих НКО Перми (средняя длительность существования опрошенных НКО 18 лет, 60% существуют более 10 лет, 92% опрошенных НКО существуют более 4 лет.) в Перми преобладают НКО, осуществляющие деятельности в сфере культуры (содействие развитию культуры, искусства, науки, образования, просвещения, физкультуры, спорта и национальных культур) и осуществляющие помощь отдельным категориям граждан, а также общественным организациям и инициативам.

Сфера деятельности организации (Какова сфера деятельности Вашей организации?)¹

	Процент	Объединение	Процент
Гражданско-патриотическое воспитание	11,1%	Молодежные	23,0%
Детские и молодежные объединения	11,9%		
Защита прав граждан	11,1%	Политико-правовые	33,3%
Политические партии	0,8%		
Территориальное общественное самоуправление	21,4%		

¹ Опрос руководителей 252 некоммерческих общественных организаций г. Перми проводился 18 декабря 2011 по 9 февраля 2012 года, прежде всего давно существующих – средняя длительность существования 18 лет, 60% существуют более 10 лет, 92% опрошенных НКО существуют более 4 лет.

Оказание медицинской, психологической и социальной помощи	7,9%	Оказывающие помощь	57,9%
Оказание поддержки и помощи женщине и семье	6,0%		
Оказание поддержки и помощи людям с ограниченными возможностями здоровья	13,5%		
Оказание помощи и поддержки ветеранам, пенсионерам, пожилым людям	16,7%		
Поддержка общественных организаций, социальных и общественных инициатив	13,1%		
Профсоюзы, ассоциации, поддержка бизнеса и предпринимательства	0,8%		
Религиозные организации	9,1%	Культурные	63,9%
Содействие развитию культуры и искусства	14,3%		
Содействие развитию науки, образования, просвещения	9,5%		
Содействие развитию спорта, физической культуры и туризма	22,2%		
Сохранение и развитие национальных культур	8,7%		
Экология	4,8%	Экологические	4,8%

Объединенная целевая аудитория (Вычисленная переменная)²

	Процент
Все группы населения	48,4%
Дети, молодежь, семьи	26,6%
Социально незащищенные	16,7%
Профессиональные	3,2%
Национальные	0,8%
Затрудняюсь ответить	18,7%

² Опрос руководителей 252 некоммерческих общественных организаций г. Перми проводился 18 декабря 2011 по 9 февраля 2012 года, прежде всего давно существующих – средняя длительность существования 18 лет, 60% существуют более 10 лет, 92% опрошенных НКО существуют более 4 лет.

Объединенный перечень оказываемых услуг (Какие услуги оказывает Ваша организация?)³

	Процент
Информационные, образовательные, консультационные, правовая помощь	64,0%
Организация досуговых и культурно-массовых мероприятий	48,7%
Сохранение культурного наследия	23,3%
Организация участия жителей в местном самоуправлении	22,7%
Реабилитационные	19,3%
Адаптационные	16,7%
Материальная поддержка	10,7%

Количество проведенных мероприятий по характеристикам НКО, участвующих в опросе (в ед.)

	Среднее число проведенных мероприятий за 2010 г.	Среднее число проведенных мероприятий за 2011 г.
До 3 лет	43	40
От 4 до 10 лет	64	63
Свыше 10 лет	128	257

Основные источники финансирования некоммерческих организаций города Перми⁴

	Процент	Объединение	Процент
Пожертвования частных лиц	37,3%	От членов и частных лиц	58,7%
Членские и вступительные взносы	21,4%		
Гранты от международных организаций	18,7%	Гранты и спонсорство	50,4%
Поступления от коммерческих компаний, спонсорская помощь	31,7%		

³ Опрос руководителей 252 некоммерческих общественных организаций г. Перми проводился 18 декабря 2011 по 9 февраля 2012 года, прежде всего давно существующих – средняя длительность существования 18 лет, 60% существуют более 10 лет, 92% опрошенных НКО существуют более 4 лет.

⁴ Опрос руководителей 252 некоммерческих общественных организаций г. Перми проводился 18 декабря 2011 по 9 февраля 2012 года, прежде всего давно существующих – средняя длительность существования 18 лет, 60% существуют более 10 лет, 92% опрошенных НКО существуют более 4 лет.

Собственная хозяйственная деятельность	20,6%	Свои деньги	20,6%
Поступления из городского бюджета	49,2%	Из бюджета	71,4%
Поступления из регионального бюджета	16,7%		
Поступления из федерального бюджета	5,6%		
Другое	2,8%		

Для сравнения. По данным общероссийских исследований НКО 2007 года 38% НКО имеют финансирование только из одного источника. 51% организаций получают членские взносы; 24% НКО получают доходы от реализации товаров и услуг; 21% спонсорские средства российских компаний; 21% пожертвования частных лиц; 17% личные средства членов, учредителей, сотрудников; 16% взносы учредителей и собственников; 13% финансирование из муниципального бюджета; 11% финансирование из бюджета субъекта; 9% гранты российских фондов; 6% финансирование из федерального бюджета; 4% гранты иностранных источников; 3% средства фондов местных сообществ; 2% спонсорская поддержка иностранных коммерческих компаний⁵.

Общая сумма привлеченных средств (Какова общая сумма привлеченных Вашей организацией в ходе участия в грантовых программах средств...?)⁶

	Средняя сумма
Общая сумма привлеченных средств в 2010 г.	375409
Общая сумма привлеченных средств в 2011 г.	441572

Характеристика мер поддержки НКО города Перми

Для давно существующих НКО Перми поступления из городского бюджета являются наиболее значимым источником финансирования, значительная доля НКО ориентируется на взаимодействие с органами местного самоуправления.

По данным опросов, имеет место разрыв между востребованными видами поддержки и фактически получаемыми – наиболее существенный разрыв в части предоставления льгот

⁵ Мерсиянова И.В. Негосударственные некоммерческие организации: институциональная среда и эффективность деятельности, 2007

⁶ Опрос руководителей 252 некоммерческих общественных организаций г. Перми проводился 18 декабря 2011 по 9 февраля 2012 года, прежде всего давно существующих – средняя длительность существования 18 лет, 60% существуют более 10 лет, 92% опрошенных НКО существуют более 4 лет.

по уплате налогов и сборов (52% против 10%), размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (46% против 13%), поддержка в области подготовки и повышения квалификации сотрудников (43% против 18%), информационная, консультативная поддержка (50% против 27%).

Получаемые виды государственной и муниципальной поддержки (Какими видами помощи со стороны государства, муниципалитета Вы уже воспользовались?)⁷

	Процент
Финансовая поддержка, гранты, возможность участвовать в государственных, муниципальных целевых программах социальной направленности, получение субсидий	46,8%
Имущественная поддержка (безвозмездное использование помещения или предоставление льгот по оплате коммунальных платежей)	32,9%
Информационная, консультативная поддержка	27,0%
Поддержка в области подготовки и повышения квалификации сотрудников организации и волонтеров	17,5%
Размещение государственными и муниципальными структурами заказов у общественных организаций на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг	13,1%
Предоставление некоммерческим общественным организациям льгот по уплате налогов и сборов	9,5%

Востребованные виды государственной и муниципальной поддержки (Какие виды помощи со стороны государства, муниципалитета особенно необходимы для Вашей организации?)⁸

	Процент
Финансовая поддержка, гранты, возможность участвовать в государственных, муниципальных целевых программах социальной направленности, получение субсидий	65,1%
Имущественная поддержка (безвозмездное использование помещения или предоставление льгот по оплате коммунальных платежей)	57,5%
Предоставление некоммерческим общественным организациям льгот по уплате	52,0%

⁷ Там же

⁸ Опрос руководителей 252 некоммерческих общественных организаций г. Перми проводился 18 декабря 2011 по 9 февраля 2012 года, прежде всего давно существующих – средняя длительность существования 18 лет, 60% существуют более 10 лет, 92% опрошенных НКО существуют более 4 лет.

налогов и сборов	
Информационная, консультативная поддержка	50,0%
Размещение государственными и муниципальными структурами заказов у общественных организаций на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг	46,0%
Поддержка в области подготовки и повышения квалификации сотрудников организации и волонтеров	42,5%

По данным администрации города Перми, в 2011 году получателями муниципальной поддержки было около **290 НКО**, том числе **88 ТОС**. Муниципальная поддержка была оказана на сумму **70 952 тыс. рублей**, кроме этого были заключены договоры с НКО в рамках реализации муниципального заказа на сумму **4 514 тыс. рублей**.

В 2011 году	Тыс. рублей	Число НКО получивших поддержку	В том числе ТОС
Выделено на реализацию конкурсов социальных проектов в рамках городского конкурса	7900	70	18
Выделено в рамках районных конкурсов социальных проектов	4024	72	48
Выделено в рамках ведомственных целевых программ	18592	77	70
Выделено в рамках Долгосрочной целевой программы «Общественное участие»	6850	99	31
В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Безопасный город»	140,9	3	1
Выделены субсидии Комитетом социальной защиты населения	1148,395	9	
В рамках средств, выделенных на природоохранные мероприятия Управления по экологии и природопользованию	2312,879	36	
Проведение обучающих семинаров (<i>Управление по развитию потребительского рынка</i>)	100	2	
Выделены субсидии ТОС	22120,7		

Выделена поддержка депутатов для ТОС	4487,6		
Льготы по аренде помещений для ТОС	3276,05		
Всего	70 952	Около 290	88

Поддержка ТОС

Доля ТОС в общем числе НКО, зарегистрированных 5%, однако они получают порядка 75% всей муниципальной помощи. Финансирование, получаемое ТОС в рамках конкурсных процедур (в рамках городских конкурсов социально значимых проектов) составляет в среднем около 8%, остальные 92% распределяются вне конкурсных процедур. Средний возраст руководителя ТОС – 59 лет.

В 2011 году ТОС была оказана поддержка в разных формах на сумму **53928,65** тыс. рублей.

Поддержка ТОС	2010 / тыс. руб.	2011 / тыс. руб.	2012 / тыс. руб.
Предоставлены льготы по аренде помещений на сумму	3774,35	3276,05	2392,12
Предоставлено субсидий	15864,6	22120,7	13337,1
Поддержка депутатов	2432,2	4487,6	2467
Выделено средств в рамках целевых программ	14156	10710,2	2262,4
Получено в рамках конкурсов	3562,9	3721,2	2134,78
В иной форме	5944,9	9612,9	8217,7
Всего	45734,95	53928,65	30811,1

50 ТОС пользуются помещениями на безвозмездной основе, всего выделено помещений в безвозмездное пользование ТОС 4971 кв.м.

Для сотрудников ТОС ежегодно проводятся обучающие мероприятия. В 2011 году проведено 68 обучающих мероприятий для сотрудников ТОС, прошло обучение 1708 человек. В 2012 году было проведено 53 обучающих мероприятия в которых приняли участие 1073 сотрудника.

Общественные приемные работают на базе 65 ТОС. По данным, предоставленным администрацией города Перми, ТОС привлекают ежегодно более 40000 волонтеров. В 2010 году получили помощь ту или иную помощь ТОС более 16 тыс. человек, в 2011 году более 17 тысяч человек.

Деятельность Общественных центров

Общественные центры города Перми - это форма имущественной поддержки органов территориального общественного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Перми, путем предоставления в безвозмездное пользование нежилых помещений в целях развития общественной активности и проведения работы с населением. Деятельность Общественных центров осуществляется на основании Решения Пермской городской Думы от 26.06.2012 N 135 "Об утверждении Положения об общественных центрах города Перми". Основными задачами общественного центра являются:

- Развитие взаимодействия органов ТОС, общественных объединений, НКО, осуществляющих деятельность на территории города Перми, с органами городского самоуправления.
- Содействие участию органов ТОС, общественных объединений и НКО, осуществляющих деятельность на территории города Перми, в реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ города Перми.
- Содействие в организации работы органам ТОС города Перми.
- Содействие информированию жителей города о решении органами местного самоуправления города Перми вопросов местного значения.
- Содействие Пермской городской Думе администрации города Перми в организации встреч с населением и проведении публичных слушаний по вопросам местного значения.

На деятельность Общественных центров в 2011 году выделено около **25 млн. рублей**, значительная доля этой суммы ушла на проведение ремонта помещений.

Общественные центры предоставляют НКО помещения и рабочие места для осуществления деятельности: в 2010 году имущественную поддержку получили 117 НКО, в 2011 году – 162 НКО, в 2012 – 166 НКО. Всего поддержка в разных формах была оказана в 2010 году -132 НКО, в 2011 году – 172 НКО, в 2012 году 178 НКО. Общая площадь, предоставленная для деятельности НКО – более 8 тыс. кв. м. Осуществляют прием граждан на базе Общественных центров 114 НКО. Общее число мероприятий с участием НКО, прошедших на базе Общественных центров в 2010 году – 5090, в 2011 году – 7580, в 2012 году – 6776. Также на базе Общественных центров регулярно проводятся встречи с депутатами (в 2010 году – 287, в 2011 году – 541, в 2012 году - 455) и публичные слушания (в 2010 году – 46, в 2011 году – 64, в 2012 году - 42).

При этом в трети Общественных центров основными, иногда, единственными, получателями помощи являются ТОС. Согласно содержательным отчетам таких Общественных центров вся методическая, информационная, консультационная и организационная помощь адресована ТОС, на базе ТОС проводятся встречи с активом, обучающие семинары для ТОС, закупаются канцтовары для ТОС. Как правило, в штате Общественных центров предусмотрено 3 единицы – руководитель, уборщица и вахтер, в некоторых ОЦ есть штатная должность - методист-координатор ОТОС, в его функционал входит ежемесячный контроль финансовых и содержательных отчетов ТОС.

Предоставление социальных услуг в рамках муниципального заказа

Наиболее активно взаимодействует с НКО Комитет социальной защиты населения, в том числе активнее, чем другие ведомства, заказывает предоставление социальных услуг в форме муниципального заказа.

Так по данным, предоставленным Администрацией города Перми в 2008 году в рамках муниципального заказа было выделено **3,5 млн.** 28-ми НКО, в 2009 было распределено **677 тыс.** 6 –ти НКО, в 2010 году муниципальный заказ получила только 1 организация (ПООООО "Красный крест") в размере **810 тыс. рублей**, в 2011 году **1124 тыс. рублей** 6-ти НКО., в 2012 (на 13.09.2012) договоры в рамках муниципального заказа заключены с 3-мя НКО на сумму **1858 тыс. рублей**.

Выделено средств в рамках муниципального заказа	2010 год		2011 год		2012 год	
	тыс. рублей	Число НКО	тыс. рублей	Число НКО	тыс. рублей	Число НКО
Комитет социальной защиты	810	1	1124,976	6	1124	3
Управление по экологии и природопользованию	470	1	389,2	1	389,6	1
Управление по развитию потребительского рынка			3004, 3	2		
Всего	1280	2	4514,176	9	1513,6	

Не осуществляли взаимодействие с НКО ни в каких формах в период с 2008 по 2012 год Управление жилищных отношений, жилищно-коммунального хозяйства, управления внешнего благоустройства, департамент имущественных отношений.

Долгосрочная целевая программа «Общественное участие»

Долгосрочная целевая программа по развитию взаимодействия органов городского самоуправления и некоммерческих организаций в городе Перми "Общественное участие" на 2010-2012 годы" является четвертой программой по поддержке и развитию некоммерческого сектора города Перми.

Первая программа городская целевая программа «Поддержка общественного самоуправления и общественных инициатив» (1996-2000) была нацелена на развитие органов ТОС. Развитие ТОС стало одним из направлений программы «Общественные инициативы» на 2001-2004 годы». С 2005 года в рамках программы «Общественное участие» на 2005-2009 годы» реализуется развернутая система конкурсов - муниципальных, городских и районных.

Структура финансирования по разделам программы «Общественное участие» на 2010-2012 годы»

Утвержденное финансирование из бюджета города		
№	Всего, тыс. руб.	2012 год, тыс. руб.
1.	Развитие механизмов участия НКО в решении социальных проблем муниципального образования город Пермь	
1.1.	Проведение мероприятий по развитию системы муниципального заказа НКО (аналитические исследования, круглые столы, семинары)	
	830,6	350,6
1.2.	Реализация пилотных проектов по размещению муниципального заказа в НКО	
	173,9	68,9
1.3.	Проведение мероприятий по вопросам развития НКО (организация круглых столов и проведение соцопроса)	
	453,671	187,7
2.	Организационное, методическое, информационное обеспечение процесса взаимодействия между органами местного самоуправления и некоммерческим сектором	
2.1.	Проведение обучающих мероприятий, направленных на повышение профессионализма лидеров НКО	
	2120,512	788,8
2.2.	Организация обмена опытом НКО через проведение различных акций (конкурсов, ярмарок, фестивалей)	
	3577,340	1590,6
2.3.	Проведение мониторинга выполнения программы	
	635,311	101,311
3.	Оказание поддержки НКО в решении социально значимых проблем на основе объединения ресурсов некоммерческого сектора и органов местного самоуправления	
3.1.	Проведение городского конкурса социально значимых проектов	
	33792,738	21842,9

3.2.	Реализация социокультурных проектов в общественных центрах города Перми (обучение координаторов, проведение мероприятий)	
	2887,5	1070,6
3.3.	Районные подпрограммы по поддержке общественности	
	28794,3	6917,1
4.	Создание информационного пространства для формирования гражданского общества	
4.1.	Информационная поддержка НКО	
	5858,6	1760
5.	Создание условий для личностной и общественной самореализации молодежи через формирование гражданского самосознания	
5.1.	Поддержка развития молодежных информационных проектов и программ (проведение конкурсов, издание брошюр, проспектов, сборников)	
	1151,1	326,6
5.2.	Проведение мероприятий с молодежью по гражданско-патриотическому воспитанию	
	1501,5	534,6
5.3.	Развитие социальной активности молодежи через проведение молодежных фестивалей, конкурсов	
	3855,5	1433
5.4.	Поддержка и популяризация технологий включения и осуществления трудовой деятельности в молодежной среде	
	921,6	460,5
6.	Повышение активности населения в сохранении и развитии традиций городского сообщества	
6.1.	Проведение мероприятий по поддержке и организации деятельности ТОС по информационному обеспечению деятельности ТОС	
	4442,777	1840,6
6.2.	Проведение мероприятий направленных на сохранение и развитие традиций гражданственности и патриотизма	
	49910	1865,7

6.3.	Проведение мероприятий по развитию и информационному сопровождению партнерских международных отношений	
	800,4	296,8
6.4.	Проведение мероприятий по развитию политической культуры	
	558,9	207,2
6.5.	Проведение культурно-просветительских, социально значимых и межконфессиональных мероприятий с религиозными организациями	
	3227,7	1270,8
6.6.	Проведение мероприятий по сохранению и развитию национальных культур и гармонизации межнациональных отношений	
	2941,9	1101,9
	Всего	
	103435,849	44016,211

Структура финансирования по разделам программы «Общественное участие» на 2005-2009 годы»

Утвержденное финансирование из бюджета города		
№	Всего, тыс. руб.	2012 год, тыс. руб.
1.	Создание условий для расширенного внедрения гражданских инициатив, снижения степени дистанцирования населения от управления городом и решения социальных проблем	
1.1.	Создание механизмов участия общественности в принятии управленческих решений и внедрение различных форм участия населения в процессе управления	
	-	-
1.2.	Обеспечение консультационной поддержки общественных инициатив, повышение профессионализма лидеров НКО через обучение новым формам участия в принятии управленческих решений	
	800,00	670,00
1.3.	Более полное использование потенциала общественности через - конкурс социальных проектов; - социальный заказ на оказание услуг;	

	- проведение различных акций (конкурсов, ярмарок, фестивалей)	
	10 185,00	2 935,00
1.4.	Формирование эффективной системы информационного обеспечения населения по вопросам деятельности городской власти	
	680,00	680,00
2.	Создание условий для формирования многоуровневого партнерства через внедрение технологий конструктивного взаимодействия различных сообществ	
2.1.	Повышение эффективности межсекторного взаимодействия через реализацию районных программ	
	20 855,30	5 969,40
2.2.	Организация партнёрской деятельности в рамках реализации общегородских, общероссийских, окружных проектов	
	439,10	100,00
2.3.	Организация партнёрской деятельности в рамках позиционирования города в пределах РФ и на международной арене	
	225,00	100,00
3.	Решение специфических проблем различных сообществ и выстраивание отношений «власть – общественность» с учетом специфики этих сообществ	
3.1.	Развитие политической культуры	
	1 892,00	750,00
3.2.	Молодежь: активное участие в общественной жизни. Воспитание патриотизма	
	9 615,70	2 375,60
3.3.	Развитие социального партнерства с религиозными организациями	
	1 565,00	700,00
3.4.	Развитие национальных отношений	
	2 575,00	700,00
3.5.	Развитие территориального общественного самоуправления	
	7 867,90	1 620,00

Городские конкурсы социально значимых проектов

Конкурс проводится городскими властями в рамках долгосрочной целевой программы по развитию взаимодействия органов городского самоуправления и некоммерческих организаций в городе Перми «Общественное участие».

В 2010 – 2012 гг. в конкурсах социально значимых проектов приняло участие 325 некоммерческих организаций (из них 43 организации поучаствовали во всех 3-х конкурсах, 92 НКО в двух из трех), в том числе 70 ТОС, около 40 направленных на социальную поддержку различных групп (инвалидов, ветеранов, семей, детей), 45 организаций, работающих в сфере науки, образования и просвещения, 24 оказывающие содействие в сфере поддержки культуры и искусства, около 20 благотворительных, 20 спортивных, около 15 молодежных организаций, 13 профессиональных объединений и профсоюзов, 12 осуществляющих поддержку социальных инициатив, 9 военно-патриотических, 8 экологических, 10 религиозных, 5 правозащитных, 5 национальных.

В 2011 году было подано 184 заявки, поддержан 81 проект 72 организаций на сумму 7,9 млн. рублей.

В 2012 году было подано 372 заявки, поддержано 152 проекта 112 организаций на сумму 25,14 млн. рублей.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Сумма конкурсного фонда, тыс. руб.	4182	4716	7108	10191			7900	25140
Число поданных заявок	171	220	216	200	204	236	184	372
Число поддержанных проектов	82	113	85	128	54		81	152
Число НКО, получивших поддержку							72	112

В 2011 году были поддержаны проекты в номинациях:

- Территория культуры
- Видим проблему – можем решить!
- Общественное партнерство
- Зеленый город
- PRодвижение
- Мода на спорт

- Традиции городского сообщества
- Мой успех в моих руках!
- Первый грант
- Молодая семья
- Безопасный двор

В 2012 году перечисленные направления поддержки сохранились, кроме этого добавились новые:

- Развитие гражданского общества
- Развитие общественных дискуссий в городском интернет-пространстве
- Природа в городе
- Моя позиция
- Открой для себя Генплан
- ТОС – сегодня, завтра, всегда

Количественный состав организаций, получивших поддержку в рамках конкурсов социальных проектов:

Направление деятельности организации	Число НКО получивших поддержку в 2011 году	Число НКО получивших поддержку в 2012 году
ТОС	18	25
Содействие развитию физкультуры, спорта и туризма	5	11
Содействие развитию науки, образования, просвещения	6	9
Благотворительность	1	8
Оказание помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья	4	7
Поддержка социальных инициатив	2	7
Детские и молодежные объединения	5	7
Содействие развитию культуры и искусства	5	6
Экология	4	6
Оказание помощи ветеранам, пенсионерам, пожилым	2	5
Социальная помощь, поддержка женщин и семьи	2	5
Профсоюзы и профессиональные	3	4

объединения		
Военно (гражданско)-патриотическое воспитание	2	3
Религиозные объединения	5	3
Сохранение и развитие национальных культур	1	1
Защита прав граждан	0	1
Иное	7	4
Всего	72	112

Проблемы социально ориентированных НКО

1. Высокие издержки хозяйственной деятельности – регистрация, ведение хозяйственной деятельности, ведение бухучета, банковского обслуживания, отсутствие налоговых льгот и т.п.
2. Нестабильность финансирования, недостаток финансовых и материальных средств. Неумение привлекать средства из различных источников. Многие социально значимые инициативы и виды деятельности реализуются исключительно на энтузиазме членов НКО и не получают поддержки. Низкий уровень зарплат и невозможность привлекать квалифицированных специалистов.
3. Низкий уровень квалификации сотрудников НКО, отсутствие навыков ведения хозяйственной деятельности, осуществление деятельности НКО на низком профессиональном уровне.
4. Разобщенность НКО, отсутствие саморегулирования. Общественные институты имеют серьезные различия по географическому признаку, тематической ориентации, экономической активности, уровню отстаивания интересов и взаимодействия с заинтересованными сторонами и т.п., что затрудняет его консолидацию и выработку общей социально-политической позиции.
5. Непрозрачность деятельности НКО. Большинство НКО не соблюдают требований к предоставлению ежегодной отчетности, на сайте Министерства юстиции доступны отчеты за 2011, 2012 год только 3% общественных организаций от общего числа зарегистрированных. Небольшое число пермских НКО размещают на Интернет-ресурсах публичные отчеты о своей деятельности.
6. Проблемы имиджа и репутации.

Проблемы, связанные с наличием административных барьеров в деятельности НКО

1. Отсутствие доступа к центру принятия решений.
2. Недостаток информации о мерах поддержки СО НКО.
3. Неготовность муниципальных служащих к взаимодействию с НКО как с партнерами.

4. Отсутствие условий для реальной конкуренции НКО на рынке социальных услуг. Система социальной помощи монополизирована бюджетными учреждениями.
5. Органы местного самоуправления не создают дополнительных стимулов для участия НКО в социальной сфере.

Проблемы предоставления муниципальной поддержки

1. Основной объем муниципальных средств, как в форме субсидий, так и в форме имущественной поддержки, направляется на поддержку деятельности ТОС, результативность которых не ясна. Доля ТОС в общем числе НКО, зарегистрированных 5%, однако они получают порядка 70% всей муниципальной помощи. Ресурсы прочих НКО слабо задействованы в решении задач, которые стоят перед городом.
2. Финансирование, получаемое ТОС в рамках конкурсных процедур (в рамках городских конкурсов социально значимых проектов) составляет в среднем около 8%, остальные 92% распределяются вне конкурсных процедур. Основная масса муниципальных средств в основном направляется на поддержку традиционных форм общественной деятельности. Несбалансированность муниципальной поддержки в отношении ТОС ведет к отрицательному отбору и «заболачиванию». Преобладающий тип мероприятий, проводимых как на базе Общественных центров, так и на базе ТОС – мероприятия клубного типа. Поддержка данного типа деятельности не отвечает основным актуальным проблемам и вызовам и дублирует имеющиеся возможности проведения таких мероприятий на базе иных муниципальных учреждений. Не развиваются новые формы НКО и не поддерживается инновационная деятельность.
3. Общественные центры являются основным звеном в инфраструктуре поддержки НКО – более 160 НКО являются получателями поддержки. Около трети Общественных центров, преимущественно в отдаленных районах города, фактически не решает задачи поддержки разных НКО: как имущественная поддержка, так все виды помощи (методическая, информационная, организационная, обучающая и консультационная) оказывается ТОС. Получателями поддержки в Общественных центрах также выступают преимущественно традиционные организации: советы ветеранов войны и труда, советы ветеранов Афганистана, районные отделения ВОИ и ВОС, советы женщин, управляющие и попечительские советы школ, и т.п. Данные организации уже являются объектами поддержки в рамках иных муниципальных обязательств. Процедура получения помещений для преобладающего числа НКО, которые еще не имели опыта взаимодействия с муниципалитетом, не прозрачна. Отсутствует информация о возможности получения поддержки, не понятны критерии предоставления такой поддержки.
4. Объемы средств, выделяемых в рамках городских конкурсов социально значимых проектов, с каждым городом растут, в 2011 году было распределено 7,9 млн. рублей, в 2012 году 25,14 млн. рублей. Однако характер поддерживаемых проектов не изменился – это в основном мероприятия разового характера, не формирующие долгосрочную деятельность и результаты. Конкурсы социально значимых проектов не случат долговременным целям поддержки НКО. Конкурсы социальных проектов в том виде, как они реализуются – не создают стимулов для долгосрочной деятельности НКО.
5. Тематические приоритеты поддержки в рамках городских конкурсов проектов не в полной мере совпадают с перечнем актуальных городских задач и проблем, в

- частности с задачами поддержки и развития самого сектора НКО. Доминирует социально-защитная, культурно-образовательная, духовно-патриотическая и спортивно-экологическая тематика
6. Результативность муниципальной поддержки не оценивается, отсутствует прозрачная система мониторинга расходования бюджетных средств и выделения средств в зависимости от эффективности их расходования. Результаты и «продукты» деятельности, которые готовятся и разрабатываются на средства муниципального бюджета в рамках реализации проектов: не используются иными НКО, не хранятся и не презентуются для использования городской общественности.
 7. Значительная доля муниципальной поддержки распределяется в рамках осуществления ведомственных целевых программ, вне реализации конкурсных процедур. Информирование о возможностях участия остается на низком уровне.
 8. Остаются незначительными объемы привлечения НКО к выполнению муниципального заказа. Профильное ведомство - Комитет социальной защиты населения, в полномочия которого входит развитие предоставления социальных услуг по каким-то причинам сократило участие НКО муниципальном заказе - с 28-ми НКО в 2008 году до 3-х в 2012.
 9. Органы местного самоуправления не предпринимают усилий для развития и повышения профессионализма городского некоммерческого сектора. Представлен в очень ограниченном виде такой вид поддержки как повышение квалификации, консультационная и методическая помощь. Выделение на нее средств ситуативно, средства распределяются случайным образом среди организаций, которые не обладают долговременной репутацией в данной сфере деятельности. Отсутствует система подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев общественных организаций. Обучение на регулярной основе проводится только для актива ТОС. Консультирование по бухгалтерским вопросам также проводится только для ТОС. Обучающие мероприятия для пермских НКО проводятся исключительно в рамках подготовки к проведению городских конкурсов социально значимых проектов.
 10. Со стороны НКО и общественности есть спрос на участие в работе совещательных органах при структурных подразделениях городской администрации. Однако в 2011 году совещательные органы при ведомствах были упразднены. Есть ведомства, которые вообще не взаимодействуют с НКО, ни в какой форме.
 11. Разрыв между точками роста в сектора и тематикой поддержки. Не учитывается потенциал существующих центров поддержки, НКО обладающих репутацией, которые имеют опыт поддержки НКО.
 12. Поддержка ведется по ведомственному принципу – не создаются общие правила, отсутствует долговременная городская стратегия развития СО НКО.
 13. Поддержка НКО политизирована. ТОС и НКО получатели муниципальной поддержки вынуждены быть втянуты в электоральную активность, либо используются для продавливания решений, при принятии которых обязательно учитывать мнение общественности.