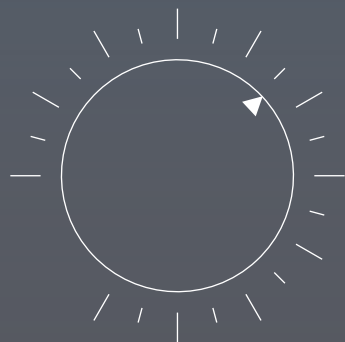


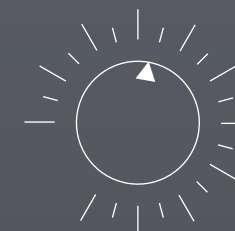
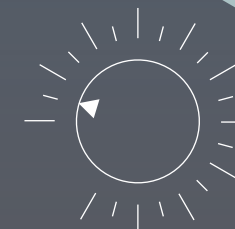
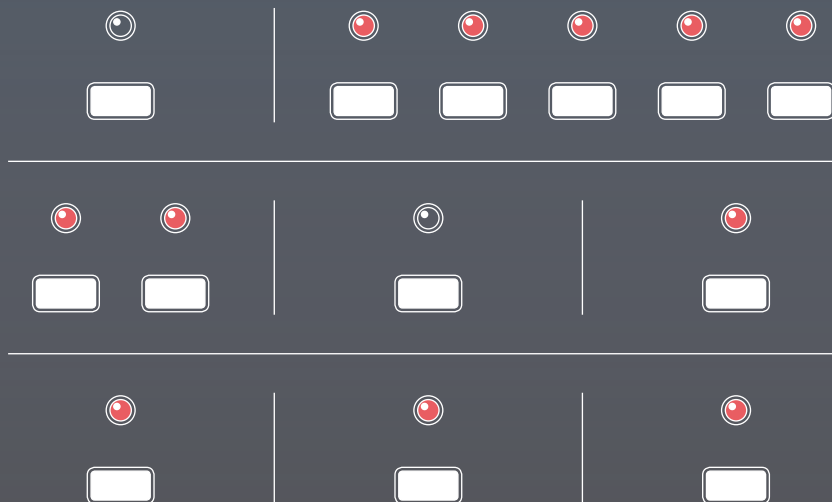


# ПРОСТРАНСТВО РЕШЕНИЙ

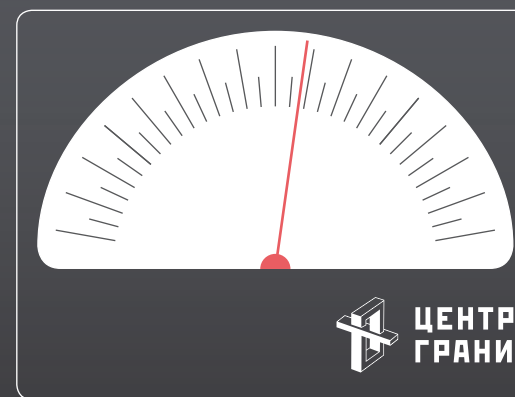
## ДАЙДЖЕСТ №11 • 2020



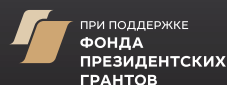
### ФОНДЫ ПОДДЕРЖКИ НКО



### НАСТРОЙКА РЕГИОНАЛЬНЫХ АНАЛОГОВ ФПГ



ЦЕНТР  
ГРАНИ



Подготовлено в рамках проекта «Пространство решений для развития инновационного потенциала СОНКО в социальной сфере» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов





## ОГЛАВЛЕНИЕ

- 1** **Введение**
  - 2** **Ключевая проблема** — идеология
  - 3** **Вперед в прошлое**, или Краткая история создания Фонда президентских грантов
  - 4** **Рейтинг** субъектов федерации по поддержке НКО за 2019 год
  - 5** **Плюсы и минусы** новой системы поддержки НКО
  - 6** **Региональные зарисовки:** Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Челябинская область, Пермский край
  - 7** **Экспертные рекомендации**
- Тексты подготовлены по материалам регионов к обсуждению создания в Пермском крае института поддержки НКО. Редактура: **Ирина Ковбасюк**. Корректурa: **Ирина Прокудина**. Вёрстка: **Илья Борщук**. Дистрибуция: **Наталья Шетцель**.



# ВВЕДЕНИЕ

С 2018 года в субъектах федерации запущена цепочка создания региональных институтов поддержки некоммерческих организаций. Все они связаны идеей образования единых фондов, оказывающих поддержку НКО внутри отдельного субъекта на грантовой основе — по аналогии с Фондом президентских грантов.

### **Директор Центра ГРАНИ Светлана Маковецкая:**

*— Идея создания подобных фондов в регионах очень простая, институциональная. Она сформирована исходя из поручения президента двухлетней давности. Фонд президентских грантов совместно с Минэком должен был предложить единую конструкцию поддержки некоммерческих организаций на всех уровнях, по единым правилам. До разработки полной документации дело не дошло, есть только рекомендации по конкурсным процедурам. В результате было принято решение передать регионам, создающим такие фонды, используемую Фондом президентских грантов технологическую платформу поддержки конкурсов, в том числе личного кабинета заявителя и др.*

### **Поручение Президента РФ Владимира Путина от 27 декабря 2018 года по итогам Государственного совета:**

— с привлечением Фонда — оператора президентских грантов по развитию гражданского общества установить требования к порядку проведения конкурсов на оказа-



# ПРОСТРАНСТВО РЕШЕНИЙ

## ДАЙДЖЕСТ №11 • НОЯБРЬ 2020



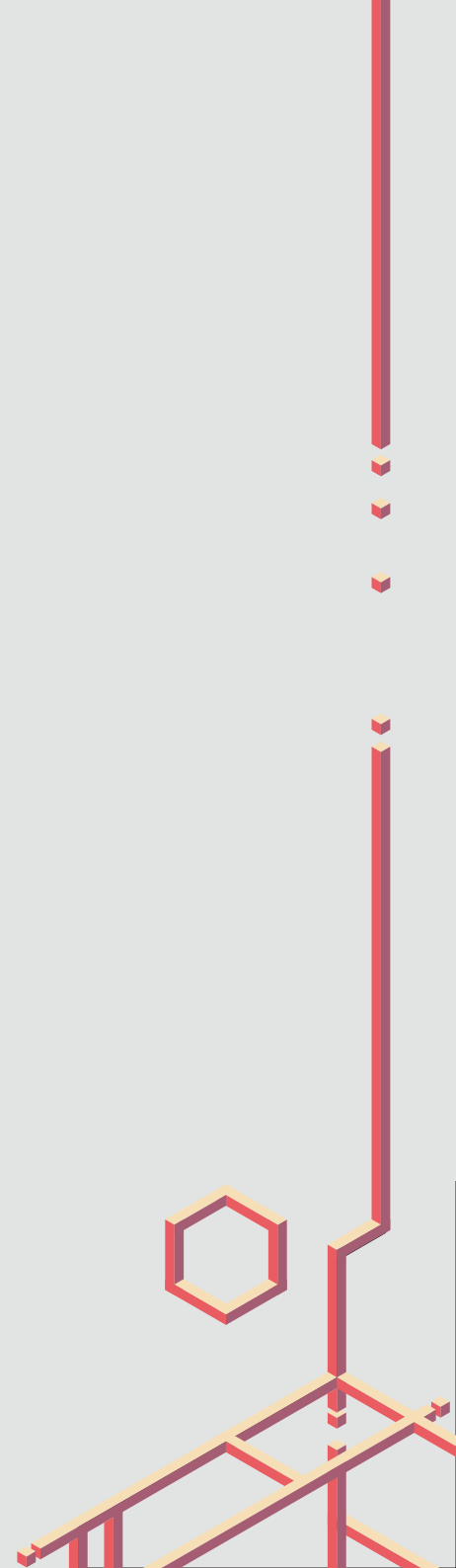
- ние финансовой поддержки СО НКО, обеспечивающие прозрачность и открытость этих конкурсов при их проведении, разработать рекомендации по их проведению, а также обеспечить учет и оценку результатов такой поддержки;
- обеспечить формирование с привлечением Фонда — оператора президентских грантов по развитию гражданского общества единого открытого информационного ресурса, содержащего сведения о социально ориентированных некоммерческих организациях — получателях поддержки за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ.

### **Руководитель профильного отдела Департамента стратегического развития и инноваций Минэкономразвития РФ Татьяна Евлампиева:**

*— Создание институтов — это обеспечение тех обязательств, которые реализуются в связи с поручением президента РФ, конструкцией государственной системы и требованием к организации государственной инфраструктуры. От того, как новый институт окажется встроен в систему обязательных требований государственной политики поддержки СО НКО и других отраслевых направлений поддержки деятельности некоммерческих организаций и гражданской активности, как он будет увязан со стратегией социально-экономического развития региона и уставом региона, будет зависеть позиция региона в рейтинге субъектов РФ.*



# КЛЮЧЕВАЯ ПРОБЛЕМА — ИДЕОЛОГИЯ



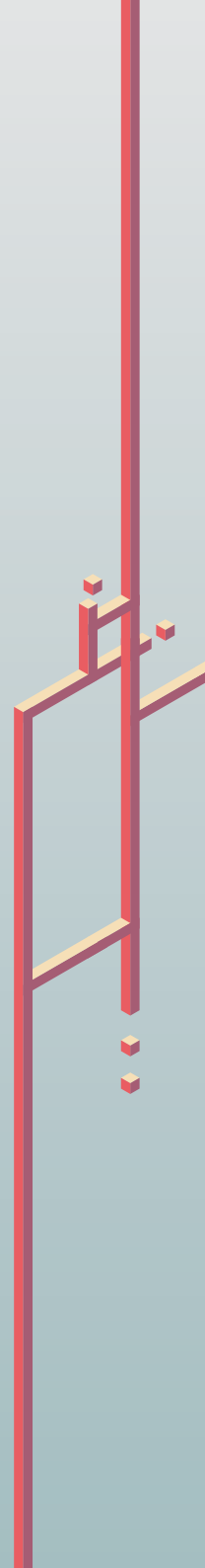
# РЕГИОНЫ И ГРАНТОВАЯ ПОДДЕРЖКА НКО

В настоящее время государство предлагает три основных механизма финансовой поддержки НКО. Один из них — субсидия. Она выдается некоммерческим организациям на основе определенных критериев, то есть всем тем, кто этим критериям соответствует. Второй механизм — передача в НКО-сектор исполнения государственных и муниципальных услуг. Третий — грантовая поддержка некоммерческой деятельности.

На стадии формирования фонда важно **разобраться с его идеологией**. Поэтому одним из первых шагов может быть рассмотрение действующей в регионе системы поддержки НКО. «Нащупывание» групп НКО (по видам деятельности), для которых подойдет тот или иной (из обозначенных выше) механизмов поддержки.

Это **важно для устойчивого развития сектора**. Многие грантовые конкурсные процедуры на местах подвергаются жесткой критике экспертов и участников ровно по той же причине, по которой критиковались в свое время грантооператоры президентских грантов: за принятие решений о поддержке тех или иных НКО на основе политических предпочтений. В итоге демотивированными на получение грантов оказываются те, кто участвует в конкурсах на общих условиях, не имеет возможности для реальной конкуренции, и по-настоящему экспертной оценки своей проектной заявки.

# ВПЕРЕД В ПРОШЛОЕ



# КРАТКАЯ СПРАВКА О СОЗДАНИИ ФОНДА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ

Идея создания бюджетных фондов с грантовой историей возникла еще в июле 2005 года. Ее озвучил на заседании Президиума СПЧ, в котором участвовал президент, декан экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова **Александр Аузан** (к слову, сейчас Александр Александрович входит в число попечителей Центра ГРАНИ). Он подробно объяснил, как устроено финансирование НКО за рубежом и как могут функционировать такие фонды внутри страны. И уже в следующем, 2006 году состоялся первый конкурс президентских грантов на развитие институтов гражданского общества, благодаря чему 1054 российских некоммерческих организаций получили финансирование в размере 472,7 млн рублей.

Оператором конкурса изначально выступила Общественная палата РФ. Но уже с 2007 года гранты стали распределять шесть некоммерческих организаций — так называемые грантооператоры. В разные годы в состав грантооператоров входило разное число организаций. Они были слабо синхронизированы между собой и часто критиковались экспертами некоммерческого сектора за выделение денежных средств одним и тем же НКО.

Весной 2017 года система грантовой господдержки НКО вновь претерпела изменения — был учрежден Фонд президентских грантов по развитию гражданского общества. В настоящий момент Фонд является одним из институтов развития некоммерческого сектора экономики России и выступает единым оператором грантов президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. Учредителями Фонда являются семь прежних грантооператоров:





Союз женщин России



Российский союз ректоров



Лига здоровья нации



Союз пенсионеров России



Национальный благотворительный фонд



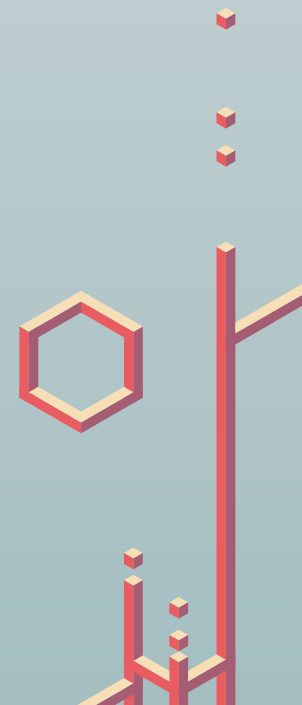
Движение «Гражданское достоинство»



Благотворительный фонд «Покров»

# ПОЗИЦИЯ РЕГИОНОВ В РЕЙТИНГЕ СУБЪЕКТОВ РФ

ПО ИТОГАМ РЕАЛИЗАЦИИ  
МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ  
СОНКО И СОЦИАЛЬНОГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
ЗА 2019 ГОД

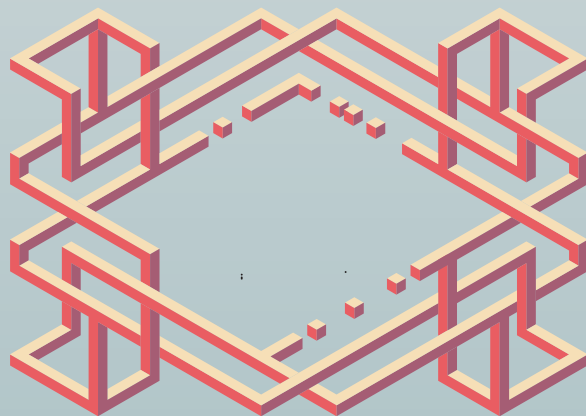


Место	Субъект РФ	Баллы
<b>1</b>	<b>Ханты-Мансийский автономный округ — Югра</b>	<b>45,63</b>
<b>2</b>	<b>Республика Татарстан</b>	<b>44,35</b>
<b>3</b>	<b>Ямало-Ненецкий автономный округ</b>	<b>35,58</b>
<b>4</b>	<b>Хабаровский край</b>	<b>35,11</b>
<b>5</b>	<b>Ярославская область</b>	<b>34,97</b>
<b>6</b>	<b>Самарская область</b>	<b>34,64</b>
<b>7</b>	<b>Республика Саха (Якутия)</b>	<b>32,63</b>
<b>8</b>	<b>Москва</b>	<b>31,70</b>
<b>9</b>	<b>Тюменская область</b>	<b>31,53</b>
<b>10</b>	<b>Республика Адыгея</b>	<b>30,80</b>
<b>11</b>	<b>Краснодарский край</b>	<b>30,42</b>
<b>12</b>	<b>Пермский край</b>	<b>29,83</b>
<b>13</b>	<b>Мурманская область</b>	<b>29,49</b>
<b>14</b>	<b>Челябинская область</b>	<b>28,58</b>
<b>15</b>	<b>Сахалинская область</b>	<b>28,58</b>
<b>16</b>	<b>Рязанская область</b>	<b>28,32</b>

Рейтинг по итогам 2020 года будет составлен Минэкономразвития РФ уже в следующем, 2021 году.

Источник: Минэкономразвития РФ

# ПРОСПЕКТИВНОСТЬ РАЗВИТИЯ ФОНДОВ



# ПЛЮСЫ

## ДЛЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

- Снижение нагрузки на специалистов ввиду передачи проведения конкурсных процедур оператору.
- Единый аналитический центр, который позволит исключить вероятность перекрестного финансирования проектов конкурсов, которые проводились автономно друг от друга, ввиду отсутствия координации между организаторами конкурсов (такая ситуация могла возникнуть не в результате злоупотребления НКО правом на получение финансовой поддержки, например, конкурсы могли пройти приблизительно в одно время, и, будучи не уверенными в результате, НКО могли подать заявку на несколько параллельных конкурсов в надежде победить в одном из них).
- Аналитика по объему и качеству социального продукта и эффекта от проектов СОНКО в социальной сфере.
- Поступательный рост конкурентоспособности региональных СОНКО на федеральных конкурсах среди НКО (в результате прохождения схожих конкурсных процедур, высокого уровня качества экспертизы проектов, постконкурсного сопровождения как победителей, так и участников, не получивших поддержку), привлечение финансирования из федерального бюджета и внебюджетных источников в некоммерческие проекты региона и, как следствие, снижение нагрузки на региональный бюджет.
- Возможность привлечения в отрасль финансирования, значительно превышающего объемы предусмотренных ранее по государственным программам.

## ДЛЯ САМИХ НКО

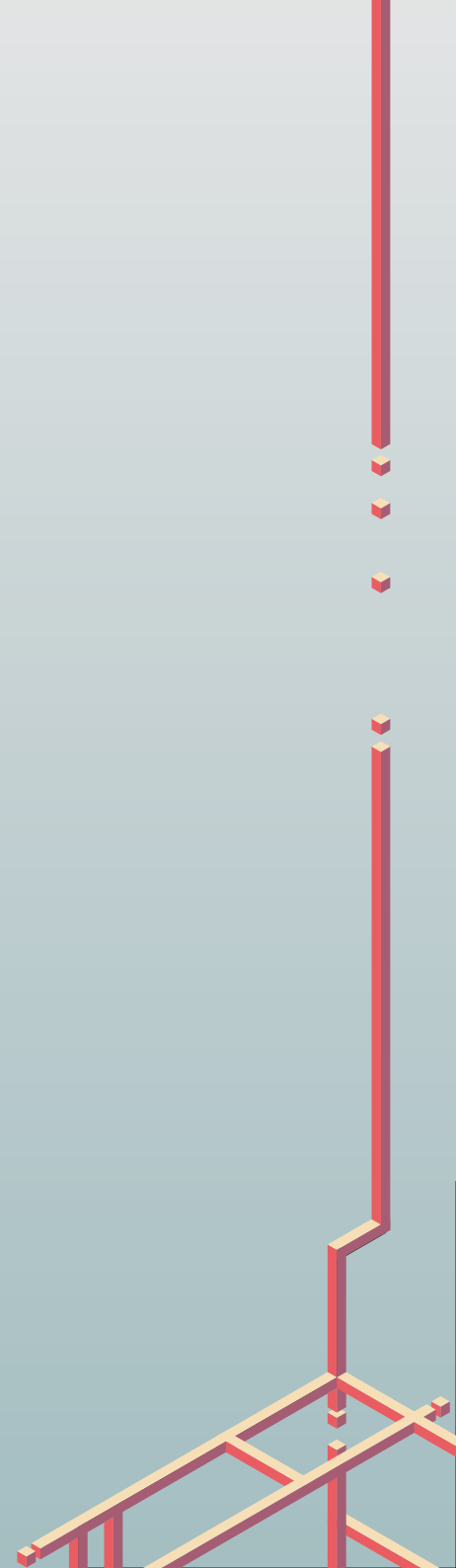
- Постконкурсное сопровождение.
- Экспертиза заявок высокого качества с обратной связью и разъяснением недостатков проекта и возможностей по их устранению.
- Участие в образовательных программах по привлечению финансовых средств в некоммерческие проекты.
- Удобная навигация по конкурсам, система оповещения о старте конкурса.
- «Одно окно» для консультаций по конкурсным процедурам.
- Снижение издержек на участие в конкурсе ввиду электронного документооборота.

# НЕОДНОЗНАЧНЫЕ МИНУСЫ

## КАКИЕ СЛОЖНОСТИ МОГУТ ВОЗНИКНУТЬ ПРИ СОЗДАНИИ НОВОГО ИНСТИТУТА ПОДДЕРЖКИ НКО?

- Снижение нагрузки на специалистов ввиду передачи проведения конкурсных процедур оператору.
- Единый аналитический центр, который позволит исключить вероятность перекрестного финансирования проектов конкурсов, которые проводились автономно друг от друга, ввиду отсутствия координации между организаторами конкурсов (такая ситуация могла возникнуть не в результате злоупотребления НКО правом на получение финансовой поддержки, например, конкурсы могли пройти приблизительно в одно время, и, будучи не уверенными в результате, НКО могли подать заявку на несколько параллельных конкурсов в надежде победить в одном из них).
- Аналитика по объему и качеству социального продукта и эффекта от проектов СОНКО в социальной сфере.
- Поступательный рост конкурентоспособности региональных СОНКО на федеральных конкурсах среди НКО (в результате прохождения схожих конкурсных процедур, высокого уровня качества экспертизы проектов, постконкурсного сопровождения как победителей, так и участников, не получивших поддержку), привлечение финансирования из федерального бюджета и внебюджетных источников в некоммерческие проекты региона и, как следствие, снижение нагрузки на региональный бюджет.
- Возможность привлечения в отрасль финансирования, значительно превышающего объемы предусмотренных ранее по государственным программам.

# РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЗАРИСОВКИ





# ЗАРИСОВКА 1: ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ — ЮГРА

Это первый регион Российской Федерации, где появился конкурс губернаторских грантов для СОНКО на развитие гражданского общества — еще в 2018 году.

[грантгубернатора.рф](http://грантгубернатора.рф)

## АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПО СОЗДАНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО ИНСТИТУТА ПОДДЕРЖКИ НКО

1

### Создание инфраструктуры

Достигнуты договоренности с Фондом — оператором грантов президента Российской Федерации об экспертной поддержке реализации проекта, в том числе по вопросу разработки информационной системы.

2

### Оптимизация ресурсов

Проведен анализ государственных программ, по результатам которого бюджетные ассигнования аккумулированы в одной государственной программе — «Развитие гражданского общества».

3

### Нормативное обеспечение

Принято Постановление губернатора автономного округа «О грантах губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры на развитие гражданского общества» №108 от 31.10.2018.

4

### Нормативное обеспечение

- Положения о конкурсе на предоставление грантов губернатора.
- Положение об экспертном совете и порядок проведения независимой экспертизы проектов.

5

### Инфраструктура

Создана информационная система «Портал грантов губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» [грантгубернатора.рф](http://грантгубернатора.рф). Запуск публично-го сегмента системы — до 20 февраля 2019 года.

6

### Экспертное сопровождение

Соглашение о совместной деятельности между Фондом «Центр гражданских и социальных инициатив» и Фондом поддержки гуманитарных и просветительских инициатив «Соработничество» (Москва).

В первом конкурсе губернаторских грантов для СО НКО Ханты-Мансийского автономного округа — Югра было подано 386 проектов. До участия были допущены 320 заявок. 70 из них получили финансовую поддержку на общую сумму более 50 млн рублей. Сам конкурс проводит Центр гражданских и социальных инициатив Югры. Все заявки от НКО принимаются по специальной форме сайта конкурса дистанционно. От одной организации можно подать не более одной заявки по каждому из направлений:

- наука, образование и просвещение;
- молодежная политика;
- культура и искусство;
- охрана здоровья, пропаганда здорового образа жизни, физкультуры и спорта;
- социальное обслуживание;
- социальная поддержка и защита отдельных категорий граждан;
- поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- межнациональное и межконфессиональное согласие;
- поддержка коренных малочисленных народов Севера;
- защита прав граждан, поддержка институтов гражданского общества;
- развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников;
- охрана окружающей среды и защита животных.

Поддержку могут получить и НКО — победители предыдущего губернаторского грантового конкурса. Единственное условие — срок реализации нового проекта не должен превышать полтора года со дня, следующего после предоставления предыдущего гранта губернатора.

Осенью 2020 года помимо конкурса для НКО был запущен первый конкурс для физических лиц старше 14 лет на предоставление грантов губернатора Югры на развитие гражданского общества.

# МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ СОЗДАНИЯ НОВОГО ИНСТИТУТА ПОДДЕРЖКИ (ФОНДА) НА ПРИМЕРЕ ЮГРЫ

Риски	Меры по преодолению рисков	Примечание
Недостаточная грамотность лидеров НКО по использованию электронных систем и форм взаимодействия с государством (ЕСИА, Госуслуги.ру).	Включение в образовательные программы и мероприятия для лидеров и активистов НКО модулей по использованию электронных сервисов («Электронный гражданин», «Электронное правительство» и т. д.).	Реализация возможна через оказание СОНКО в соответствии с законодательством поддержки в сфере подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО на базе ресурсных центров (пример: Ханты-Мансийский автономный округ — Югра).
Отсутствие ЭЦП для пользования электронной системой и заключения Соглашений о предоставлении грантов.	Заключение соглашения с кредитной организацией, предусматривающее разработку специального продукта для СОНКО – получателей финансовой поддержки с нулевым обслуживанием, а также выдачу ЭЦП.	
Несоблюдение отраслевых интересов при определении победителей ввиду отсутствия квот по направлениям поддержки.	Дифференцированный подход к установлению проходного порога баллов для СОНКО – участников конкурсных отборов по направлениям поддержки; стимулирование ИОВ к адресной работе с СОНКО – потенциальными участниками конкурсов, осуществляющими деятельность в соответствующей сфере.	Этот же риск можно трактовать как «Новую возможность» для развития. Например, один ИОВ ежегодно предоставлял поддержку НКО в размере всего 1 млн. 300 тыс. руб. При новой системе государственной поддержки, при более тесном контакте и активной позиции ИОВ имеется возможность привлечь в отрасль большую сумму. Это должно стимулировать конкуренцию среди ИОВ.

# ЗАРИСОВКА 2: ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

В ноябре 2019 года в регионе создан Фонд «Центр поддержки гражданских инициатив и развития некоммерческого сектора экономики Челябинской области». Задачей Фонда является создание инфраструктуры поддержки третьего сектора экономики Челябинской области, которая бы позволила сделать так, «чтобы НКО и гражданские активисты меньше беспокоились о заполнении бесконечных документов, а больше думали о людях, на решение проблем и поддержку которых направлены их инициативы».

**грантыгубернатора74.рф**

На получение грантов губернатора Челябинской области могут претендовать общественные организации региона, реализующие свои проекты по одному из следующих направлений:

- социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
- поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьей 311 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- поддержка проектов в области науки, образования, просвещения;
- поддержка проектов в области культуры и искусства;
- сохранение исторической памяти;
- защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных;
- охрана окружающей среды и защита животных;
- укрепление межнационального и межрелигиозного согласия;
- развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников;
- развитие институтов гражданского общества.

Фонд обеспечивает высокий уровень открытости принятия решений и гарантирует качество экспертизы. Проектные заявки направляются на оценку экспертам случайно. Каждая заявка рассматривается минимум двумя федеральными экспертами независимо друг от друга, в спорных результатах направляется третьему.

В ноябре 2020 года в Челябинской области впервые организовали грантовый конкурс для инициативных групп и активных граждан. Южноуральцы без регистрации НКО могли направить свои идеи в одном из 12 направлений: соцобслуживание нуждающихся, охрана окружающей среды, популяризация ЗОЖ, защита прав и свобод человека, поддержка семей и прочее. Итоги конкурса объявят в декабре этого года.

*«Убежден, именно сами жители смогут безошибочно предложить способ решения насущных проблем наших городов и сел. Конкурс позволит воплотить в жизнь инициативы, направленные на помощь нашим ветеранам, одиноким людям, семьям в трудной ситуации, поможет организовать досуг наших детей и молодежи. Важно поддержать активистов, занимающихся защитой животных, урбанистикой, другими значимыми направлениями общественной работы»,* — сказал **губернатор Челябинской области Алексей Текслер.**



# ЗАРИСОВКА 3: ПЕРМСКИЙ КРАЙ

Первый подход к созданию подобного института поддержки НКО в Пермском крае был озвучен в июле 2020 года губернатором Пермского края Дмитрием Махониным. Тогда же он поручил региональному правительству проработать вопрос создания в регионе Фонда грантов губернатора, отметив, что фонд должен не только курировать все грантовые конкурсы, но и быть центром компетенций по обучению и поддержке НКО.

В сентябре 2020 года в Перми экспертной площадкой для обсуждения создания нового института поддержки НКО выступил Центр ГРАНИ.

*«Когда создавался Фонд президентских грантов, я принимала участие в консультациях в администрации президента по конфигурации процедур взаимодействия Фонда с будущими заявителями и в формировании многоступенчатых экспертных процедур. В существующей практике деятельности Фонда президентских грантов, уже функционирующих или только создаваемых региональных фондов много нюансов и особенностей. Вместе с тем наши эксперты знают всё про конкурсные процедуры: мы изучали их во всех регионах по заказу Минэкономразвития России, видели результаты, проводили мониторинг того, как они выглядят, кому и по каким принципам выделяются бюджетные деньги. Мы проводили мониторинг реализации проектов, поддержанных в регионе, и сделали много выводов, которые могут быть использованы в проектировании регионального фонда. Считаю, что важно учесть наш опыт, опыт других регионов, а также опыт других некоммерческих организаций, обладающих экспертным потенциалом по оценке экономической (бюджетной) эффективности, социальной результативности и организационной устойчивости проектов и деятельности, поддерживаемой бюджетными средствами.*

*Как наиболее прозрачно и понятно универсализовать ресурсы, которые есть в регионе, сформировать приемлемое качество экспертизы, уменьшить лишние издержки заявителей и повысить их ответственность? И разве можно начать проводить грантовые конкурсы по простым общим правилам с созданием нового института развития НКО без внятного, открытого и разноформатного обсуждения проекта деятельности Фонда и новых конкурсных процедур? Тем более что обсуждение с НКО принципов и результатов их государственной поддержки является неотъемлемой частью этой самой поддержки. Не говоря уже об уставных требованиях Пермского края к предоставлению информации, гражданской экспертизе и иных правах, гарантированных гражданам и их объединениям на территории края», — директор Центра ГРАНИ Светлана Маковецкая.*

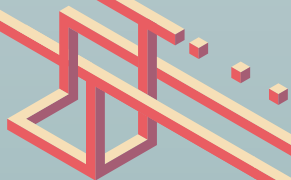
По итогам экспертного обсуждения все озвученные предложения и рекомендации были зафиксированы нами и направлены в адрес профильного департамента в Администрацию губернатора Пермского края.

Полагаем, они будут полезны всем, кто только готовится приступить к формированию идеологии и структуры будущего регионального института поддержки некоммерческих организаций.



# ЭКСПЕРТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендации собраны и структурированы по итогам круглого стола, проведенного Центром ГРАНИ в рамках проекта «Пространство решений для развития инновационного потенциала СОНКО в социальной сфере» (при поддержке Фонда президентских грантов). Среди авторов предложений — эксперты Центра ГРАНИ, участники круглого стола, являющиеся экспертами различных грантовых программ — Фонда Елены и Геннадия Тимченко, Фонда Владимира Потанина, Фонда президентских грантов, а также представители департамента общественных проектов Администрации губернатора Пермского края, члены Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека и участники профильной комиссии региональной Общественной палаты, выбранной администрацией губернатора в качестве субъекта консультаций по вопросу создания Фонда губернаторских грантов, в силу своей квалификации и практического опыта обеспечить двухступенчатую экспертизу проектов, на последнем этапе сделать решения экспертного совета публичными.





# **НА ЗАМЕТКУ РЕГИОНАМ, ОРГАНАМ ВЛАСТИ И ЭКСПЕРТНОМУ СООБЩЕСТВУ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ФОНДОВ ГРАНТОВ ГУБЕРНАТОРА**

**Фонд грантов губернатора Пермского края должен иметь  
внятную концепцию, описывающую его деятельность  
как института развития по созданию благоприятной среды  
для увеличения и реализации потенциала НКО в качестве  
инструмента решения социальных задач, а также для соз-  
дания благоприятной экосистемы развития некоммерческой  
деятельности в регионе.**

# ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- Рекомендовать пересмотреть Дорожную карту и график проведения консультаций с целью обеспечения реальных публичных консультаций по мере предоставления концептуальных документов Фонда грантов губернатора Пермского края, предоставив достаточное количество времени для общественной и экспертной реакции на предоставленные концептуальные материалы;
- рекомендовать определить место Фонда грантов губернатора Пермского края в системе имеющейся инфраструктуры поддержки гражданской активности и некоммерческих организаций, в системах поддержки разного уровня, тематики и отраслей;
- определить отношение Фонда грантов губернатора Пермского края к системам муниципальной поддержки НКО и деятельности отдельных ведомств по взаимодействию и поддержке некоммерческих организаций;
- определить вклад Фонда грантов губернатора Пермского края в развитие инфраструктуры гражданской деятельности и НКО на региональном и муниципальном уровнях, исключая необоснованную конкуренцию Фонда грантов губернатора Пермского края с имеющимися инфраструктурными образованиями, определить роль систем поддержки НКО, исключив их конкуренцию с проектами собственной НКО;
- определить связь приоритетов поддержки НКО Фондом грантов губернатора Пермского края со стратегическими документами региона, включая стратегию социально-экономического развития, и отдельных отраслей с дорожными картами, концепциями и комплексами мер по общим правилам поддержки НКО, благотворительности и волонтерства федерального уровня с текущим состоянием гражданской самоорганизации и некоммерческих организаций в Пермском крае;

- определить подходы к экспертному отбору проектов, понятности и прозрачности управленческих решений; показать, как с помощью Фонда грантов губернатора Пермского края будут решены имеющиеся проблемы низкого качества конкурсных процедур, отсутствием достаточной ответственности назначенных грантополучателей за экономическую эффективность, социальную результативность и организационную устойчивость результатов поддержанных проектов;
- обеспечить в работе Фонда грантов губернатора Пермского края опору на реальные данные и необходимые исследования проблем некоммерческой деятельности, обеспечить мониторинг и оценку с размещением результатов этой оценки поддержанных проектов некоммерческих организаций;
- на конкурсной основе обеспечить привлечение к мониторингу и оценке экспертов и организаций, имеющих компетенции в сфере оценки программ и проектов;
- сделать понятными и прозрачными механизмы оценки результатов деятельности самого Фонда;
- обеспечить обязательства по размещению отчета о деятельности Фонда, отчета о плановых результатах и социальных эффектах от деятельности;
- для обеспечения качества поддерживаемых проектов расширить панель экспертов, привлекаемых к деятельности Фонда грантов губернатора Пермского края за счет привлечения экспертов из других регионов. Опубликовать порядок привлечения экспертов, включая требования к подтверждению их;
- опубликовать материалы и порядок избегания конфликта интересов в деятельности самого фонда и привлекаемых им организаций и персон. В том числе обеспечить дистанцирование от управления фондом институтов, законодательно определенных в качестве общественного контроля за деятельностью управления, например Общественной палаты региона.

# ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКСПЕРТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ И СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА

## 1. ПРОЕКТИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БУДУЩЕГО ФОНДА (ВКЛЮЧАЯ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ)

- Разработать цели, принципы и задачи нового фонда, начиная с анализа существовавших практик поддержки и выявления проблемных вопросов, а также способов их решения через проектирование нового фонда;
- **разработать и представить открытую и прозрачную процедуру выбора членов** в Совет фонда (высший коллегиальный орган), в Координационный совет и в Экспертный совет, включая: общее количество членов совета, перечень требований к кандидатам, процедуру выдвижения, критерии выбора, сроки и пр.;
- **сформировать наблюдательный совет Фонда с участием экспертов, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, депутатов Законодательного собрания Пермского края;**
- в Уставе Фонда предусмотреть открытую процедуру избрания директора Фонда членами наблюдательного совета после его первоначального избрания;
- **сформировать механизм согласования состава экспертов и органов управления** Фонда с представителями НКО;

- обеспечить процедуру взаимодействия фонда с муниципалитетами по проведению муниципальных конкурсов для поддержки НКО;
- предусмотреть в Уставе Фонда методическую поддержку НКО, возможность реализации образовательных программ по социальному проектированию, организации независимой экспертизы и финансового аудита реализованных проектов на средства Фонда;
- для обеспечения информирования о деятельности Фонда и реализации проектов на территории Пермского края необходимо создать специализированный сайт в сети Интернет;
- провести широкое общественное обсуждение процедуры формирования и проекта Устава Фонда с приглашением руководителей и представителей некоммерческих организаций Пермского края, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае;
- соблюсти традицию Пермского края — субъектами деятельности по формированию института развития и поддержки НКО и инициативных групп должны стать сами некоммерческие организации. Выбор этих организаций впоследствии станет авторитетом будущего Фонда. Обсудить вопрос включения некоммерческих организаций в состав учредителей Фонда;
- учесть при создании реестра получателей поддержки Фонда грантов губернатора Пермского края и те НКО, которые не являются получателями государственной поддержки.

## **2. СОЦИАЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БУДУЩЕГО ФОНДА**

- Использовать различные виды финансовой поддержки (гранты не только на проекты, но и на институциональную деятельность организации; «длинные деньги»);
- использовать широкий спектр нефинансовой поддержки для участников и победителей конкурса (менторство /наставничество; стажировки/обучение: консультации);

- развивать доказательственные практики;
- поддерживать рискованные инициативы, внедряющие инновации и работающие с узкосегментированными целевыми категориями.

### **3. СТАНДАРТЫ КАЧЕСТВА И ОТКРЫТОСТИ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР**

- Обеспечить открытость и доступность информации о проведении конкурсов, полное информационное сопровождение этапов и процедур, обеспечение прозрачности оснований и условий принятия решений, доступность их результатов;
- установить разумные сроки приема заявок на участие в конкурсах;
- предусмотреть неизбыточный состав документов, представляемых для участия в конкурсе;
- предусмотреть отсутствие необоснованных ограничений в допуске к участию в конкурсе;
- установить конкретные и достижимые и релевантные критерии конкурсного отбора;
- обеспечить обоснованность распределения субсидий среди победителей конкурса;
- сформировать состав конкурсной комиссии не только из представителей органов власти, а также из НКО и СМИ;
- отсутствие возможности личного усмотрения. Публичная декларация об ответственности за отдельные этапы и процедуры процессов конкурсного отбора членов комиссии и экспертов, отсутствия личной заинтересованности в результатах отбора;
- обеспечить доступ к консультационной поддержке участников конкурса, обновить подход к тому, кто именно участвует в общественных консультациях, как будет организован процесс их проведения;

- включить в число направлений грантовых конкурсов Фонда:
  - 1** развитие правовой культуры и правосознания жителей Пермского края;
  - 2** сохранение исторической памяти, в том числе увековечение памяти жертв политических репрессий;
  - 3** защиту прав и свобод человека и гражданина.

## **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ СРЕДА БУДУЩЕГО ФОНДА КАК НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

- В нормативно-правовых актах Пермского края закрепить положения, обеспечивающие информационную открытость НКО, создаваемых с участием органов власти, а также возможность равного доступа в систему органов управления НКО представителей общественности;
- при этом соответствующие положения НПА в Пермском крае должны исключать возможность конфликта интересов лиц, входящих в число членов органов управления и контроля в НКО, учредителем которой выступает орган власти Пермского края. Это возможно обеспечить путем включения в НПА Пермского края конкретных механизмов, регламентирующих действия лиц, попадающих в ситуацию конфликта интересов;
- устав такой НКО, как Фонд грантов губернатора Пермского края, должен включать положения, обеспечивающие максимальную информационную открытость деятельности как самой НКО, так и органов управления НКО;
- учесть совокупность нормативно-правовых актов, разработанных Министерством финансов РФ в рамках поручения президента РФ по передаче инструментов организации грантового конкурса Фондом президентских грантов в регионы;
- учесть при создании Фонда грантов губернатора Пермского края возможность финансирования образовательных систем, образовательных программ, повышения квалификации как института развития и поддержки НКО и гражданских инициатив;

- заключить соглашение с кредитной организацией, предусматривающее разработку специального продукта для СОНКО — получателей финансовой поддержки с нулевым обслуживанием, а также выдачу ЭЦП (электронной цифровой подписи).

## **ВОЗМОЖНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА НОВОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ**

- снижение нагрузки на специалистов, ввиду передачи функции по проведению конкурсных процедур оператору;
- единый аналитический центр, который позволит исключить вероятность двойного финансирования проектов по итогам конкурсов, организуемых ОИВ ранее самостоятельно. Так как конкурсы проводились автономно друг от друга, ввиду отсутствия координации между ОИВ, существовала вероятность, что НКО могли получить на один и тот же проект, или проект с минимальными изменениями, финансирование сразу из двух источников. Причем такая ситуация могла возникнуть не в результате злоупотребления НКО правом на получение финансовой поддержки. Конкурсы могли быть организованы в приблизительно один период времени, и, не имея какой-либо уверенности в результате участия в нем, НКО могли подать заявку на участие во всех проводимых параллельно конкурсах в надежде получить финансирование хотя бы по итогам одного из них;
- аналитика по объему и качеству социального продукта и эффекта от проектов СОНКО по отраслям экономики;
- поступательный рост конкурентоспособности региональных СОНКО на конкурсах по привлечению финансирования из федерального бюджета и внебюджетных источников в некоммерческие проекты, реализующиеся на территории региона, и, как следствие, снижение нагрузки на региональный бюджет (рост в связи с использованием схожих конкурсных процедур с федеральными конкурсами)



- и высоким уровнем качества экспертизы проектов, постконкурсного сопровождения как победителей, так и участников, не получивших поддержку);
- возможность привлечения в отрасль финансовых средств, значительно превышающих объем предусмотренных ранее государственными программами.

## **ВОЗМОЖНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА НОВОЙ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА**

- постконкурсное сопровождение;
- экспертиза высокого качества с обратной связью и разъяснением недостатков проекта и возможностей по их устранению;
- участие в образовательных программах по привлечению финансовых средств в некоммерческие проекты;
- удобная навигация по конкурсам, система оповещения о старте конкурса;
- «одно окно» для консультаций по конкурсным процедурам;
- снижение издержек на участие в конкурсе ввиду электронного документооборота.

Как нам известно, в настоящий момент ряд регионов готовится к запуску процесса создания новых институтов поддержки НКО. Мы будем следить за развитием ситуации в этих территориях и инициативно участвовать в процессе создания Фонда грантов губернатора в нашем крае. Поделимся с вами своими наблюдениями уже в следующем, 2021 году.

ПРОСТРАНСТВО РЕШЕНИЙ  
ДАЙДЖЕСТ №11 • 2020



БЛАГОДАРИМ  
ЗА ВАШ ИНТЕРЕС!

