

ПРОСТРАНСТВО РЕШЕНИЙ

ДАЙДЖЕСТ №14 • 2021





ОГЛАВЛЕНИЕ

1

Цифровизация социальной сферы

2

Как у президента, только своё: создание фондов поддержки НКО по аналогии с ФПГ

3

Вывести из-под закона: как гражданские эксперты пытаются спасти благотворительные фонды от ужесточений требований к иноагентам

4

Договор о просвещении: как регулирование просветительской деятельности скажется на работе НКО

5

Цифровое управление: и снова актуальный вопрос перехода на «удалёнку» в НКО

6

Вне стандарта: выравнивание трудовых и социальных статусов в НКО в сравнении с другими отраслями экономики

7

Достоинно выражения: подростки и митинги на городских площадях

Редактура: **Максим Черепанов**

Корректурa: **Ирина Прокудина**

Вёрстка: **Илья Борщук**

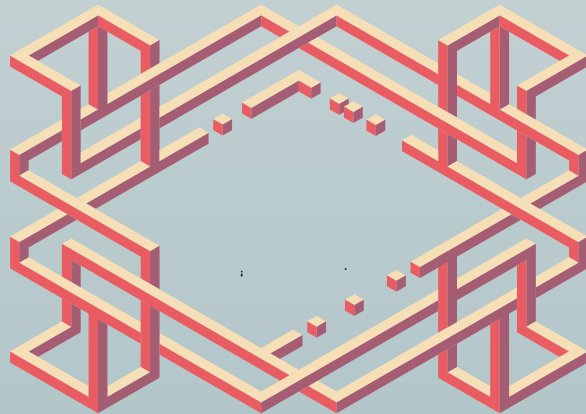
Дистрибуция: **Ирина Ковбасюк, Наталья Шетцель**



ВВЕДЕНИЕ

Развитие некоммерческих организаций и других форм гражданской активности и организованности не раз становились поводом для громких заголовков в СМИ за последние несколько месяцев. Иногда мы следовали за кликбейтом и высказывались по «горячим» темам, но всякий раз пытались сохранить независимость в высказываниях и изучить проблему глубже общепринятого. У нас собралась панель «редких» позиций по целому ряду вопросов, о которых вы наверняка помните, но, скорее всего, они «глушились» бушующим вокруг по их поводу информационным штормом. Зато теперь мы снова можем вернуться к этим темам уже более осмысленно.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ





Когда в июле 2020 года российским семьям автоматически начислялись пособия на детей, а на сайт «Госуслуги» за сутки добавили новую функцию по оформлению этих выплат, то случилась «тихая революция» в предоставлении социальной помощи гражданам.

Не удивительно, что успех в итоге решили масштабировать, и 1 марта 2021 года правительство утвердило концепцию «Цифровой и функциональной трансформации социальной сферы» до 2025 года. Ключевыми словами документа стали: проактивно и автоматически.

Предполагается, что госуслуги по назначению пенсий, социальных выплат, сведений из системы персонифицированного учёта, материнского капитала и консультированию клиентов уже не требуют присутствия благополучателей и могут предоставляться дистанционно на универсальной межведомственной цифровой платформе. «Новая платформа объединит информационные системы Министерства труда,

Пенсионного фонда России (ПФР), Фонда социального страхования (ФСС), а также учреждений медико-социальной экспертизы. Поэтапно на неё будут переведены все процессы по назначению и предоставлению мер социальной поддержки», — отмечается в официальном заявлении правительства.

Эксперты Центра ГРАНИ проанализировали новшества, отметили, что ясно уже сейчас, что осталось «за кадром» и порассуждали о преимуществах и недостатках подхода федерального правительства, и как это может сказаться на деятельности НКО.

КЛЮЧЕВОЙ МАТЕРИАЛ

Цифровая трансформация социальной сферы экспресс-анализ грядущих изменений

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НОВОСТИ И МАТЕРИАЛЫ

Михаил Мишустин утвердил Концепцию цифровой трансформации социальной сферы

Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы

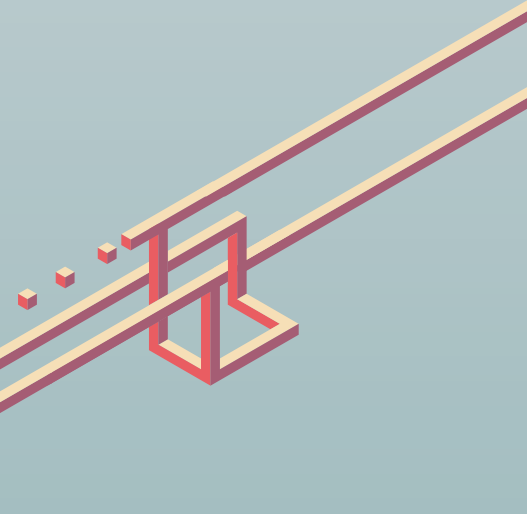
В Концепцию цифровой трансформации соцсферы внесли изменения

В России появится государственный информационный центр в социальной сфере



КАК У ПРЕЗИДЕНТА, ТОЛЬКО СВОЁ

С 2018 года в субъектах Федерации запущено создание собственных единых фондов поддержки НКО. Они могут носить разное название, но связаны общей идеей поддержки на грантовой основе — по аналогии с Фондом президентских грантов.





После заявлений о создании подобного фонда в Пермском крае Центр ГРАНИ организовал открытое экспертное обсуждение по этому вопросу с участием экспертов в сфере поддержки некоммерческой деятельности, оценке проектов и программ, представителей департамента общественных проектов Администрации губернатора Пермского края и региональной Общественной палаты. Эта палитра носителей опыта должна была помочь точнее обозначить проблемы некоммерческих организаций, которые можно решить через бюджетную поддержку, а также получить социальные и экономические эффекты.

В повестке обсуждения значились вопросы:

- место проектируемого фонда в системе государственной поддержки НКО в Пермском крае с позиции власти и независимых экспертов;
- обсуждение концептуальных оснований и дорожной карты;
- проблемы прозрачности и качества конкурсных процедур и доступа НКО к финансовой поддержке, которые мог бы решить проектируемый фонд;
- выработка общих предложений и рекомендаций.

Примечательно, что обсуждение с НКО принципов и результатов государственной поддержки является законодательным требованием к обеспечению этой самой поддержки. Кроме этого, Устав Пермского края предполагает требования к предоставлению информации, гражданской экспертизе для граждан и их объединений. А сама идея создания региональных фондов связана с поручением главы государства.



Эта публичная экспертиза позволила нам обозначить ряд рекомендаций, большинство из которых универсальны и могут применяться для настройки системы поддержки НКО в других регионах.

КЛЮЧЕВОЙ МАТЕРИАЛ

Экспертные рекомендации и предложения к созданию Фонда грантов губернатора Пермского края

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НОВОСТИ И МАТЕРИАЛЫ

Дайджест проекта «Пространство решений для развития инноваций в социальной сфере» о новых институтах поддержки НКО

Оценка Светланы Маковецкой проекта Устава Фонда грантов губернатора Пермского края

Грантовый конкурс для НКО в Пермском крае – новые правила игры

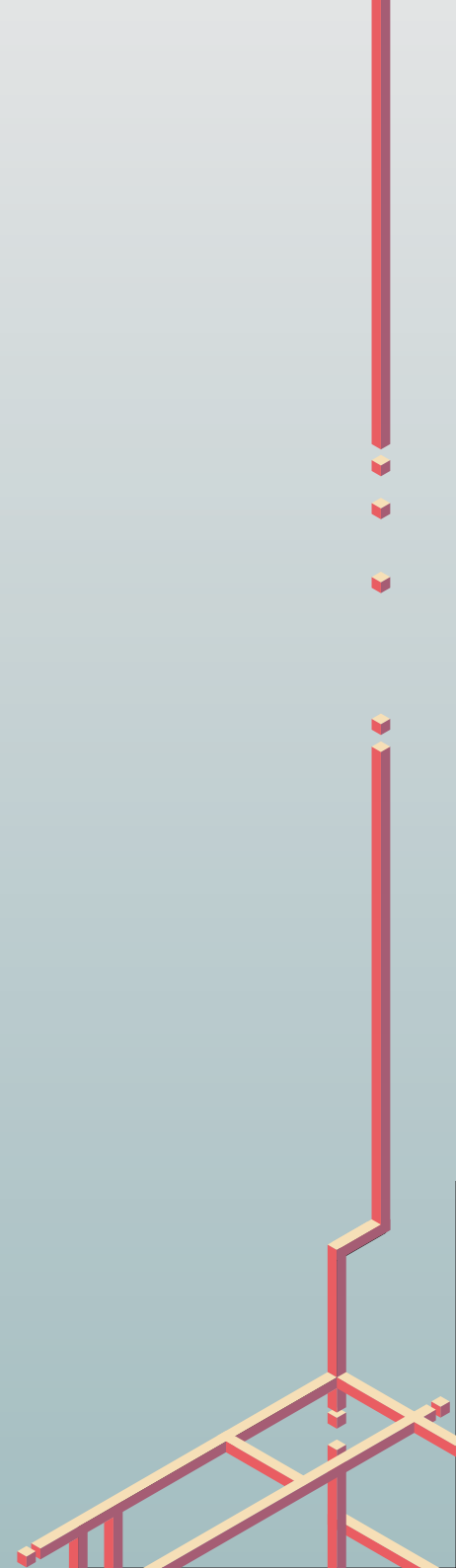
В Пермском крае экспертов заподозрили в предвзятости при распределении губернаторских грантов

Член СПЧ Светлана Маковецкая о новом реестре НКО: «Важно избежать несправедливого неравенства»



ВЫВЕСТИ ИЗ-ПОД ЗАКОНА

СПЧ пытается вывести из-под удара Минюста благотворительные организации, чья деятельность может быть расценена как «политическая», а значит, попасть под обременения, связанные со статусом «иностранного агента».



История с признанием «иностранными агентами» российских НКО получила очередное развитие, когда в конце 2020 года Госдума приняла **поправки в закон об НКО**, позволяющие причислять к «иноагентам» физических лиц и незарегистрированные общественные объединения. Это стало возможно благодаря «уточнению» (по факту расширению) понятия «политической деятельности» и её прямой связью с фактом получения средств из-за рубежа.

В начале 2021 года Минюст России приступил к реализации этих изменений и внёс в реестр так называемых иностранных агентов шесть СМИ, 20 журналистов и семь НКО. Всего список состоит из 221 «иноагента», принудительно внесённых в соответствующие реестры за последние семь лет.

Всё это лишило многие НКО, в том числе и благотворительные фонды, уверенности, что правовые новеллы не коснутся и их, поскольку положения закона об НКО, касающиеся иностранных агентов, трактуют «политическую деятельность» широко, а знать наверняка, что пожертвования не поступили из-за рубежа не всегда возможно. В результате в Совет по правам человека при президенте поступили обращения от благотворительных организаций с просьбами принять меры по устранению рисков их включения в реестр иноагентов.

Сначала Совет собирался подготовить чек-лист с контрольными вопросами, сверяясь с которыми сами НКО смогут понять, ведут ли они «политическую деятельность» и насколько велики риски попасть в реестр иноагентов. Но в итоге пришли к более значимому решению. На площадке профильной комиссии СПЧ по развитию институтов гражданского общества 22 июля состоялась экспертная дискуссия



по решению проблемы формулировки «политическая деятельность» применительно к деятельности НКО. В результате в Минюст и Минэкономразвития направлены поручения о проработке предложений СПЧ «в части уточнения понятия „политическая деятельность“ в отношении СОНКО, ведущих благотворительную деятельность».

КЛЮЧЕВОЙ МАТЕРИАЛ

Комиссия СПЧ по развитию некоммерческих организаций готовит уточнения к тому, что можно считать политической деятельностью НКО

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НОВОСТИ И МАТЕРИАЛЫ

Если есть статус иностранного агента. Обязанности

Светлана Маковецкая: «Важно конфигурировать низкопороговый доступ НКО к чужой поддержке»

В СПЧ обсуждают новые критерии политической деятельности экологов, учёных и благотворителей

Позиция Центра ГРАНИ в связи с признанием «иностранном агентом» журналистского объединения «Четвёртый сектор»

За что НКО могут присвоить статус иностранного агента и почему так сложно его оспорить?

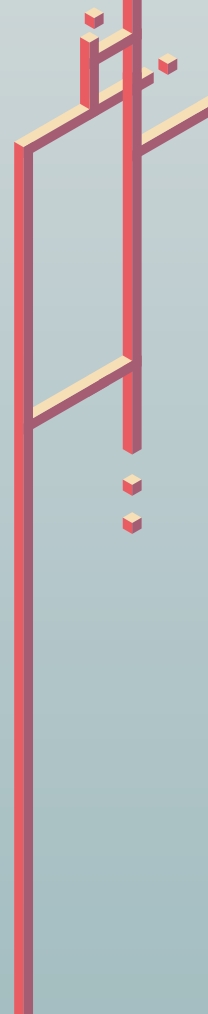
Какие в России есть «иноагенты»

Петиция об отмене законов об «иноагентах»



ДОГОВОР О ПРОСВЕЩЕНИИ

Как регулирование просветительской деятельности скажется на работе НКО и педагогов, как эти новшества связаны с ужесточением законодательства об «иностранных агентах» и к чему приведёт заключение договоров на просвещение.



Для многих НКО обучающие мероприятия — неотъемлемая и регулярная часть их работы. Поэтому, когда в ноябре 2020 года сенатор от Пермского края Андрей Климов инициировал рассмотрение так называемого закона «О просвещении», это вызвало обеспокоенность в некоммерческой среде. На деле предлагались поправки в действующий закон «Об образовании», нацеленные на «упорядочение» просветительской деятельности, которая, в отличие от образовательной, якобы оставалась в «слепом пятне» правового регулирования.

Как отмечалось в пояснительной записке, поправки призваны «не допустить бесконтрольной реализации антироссийскими силами в школьной и студенческой среде под видом просветительской деятельности широкого круга пропагандистских мероприятий, в том числе поддерживаемых из-за рубежа и направленных на дискредитацию проводимой в Российской Федерации государственной политики, пересмотр истории, подрыв конституционного строя».

Предлагаемые изменения носили общий характер и, по сути, лишь вводили понятие «просветительской деятельности», а конкретный механизм реализации связанных с этим ограничений поручалось разработать правительству.

В конце марта 2021 года Госдума приняла поправки в трёх чтениях, а Совет Федерации одобрил их. Изменения должны были вступить в силу с 1 июня 2021 года. К этому времени правительству предстояло разработать порядок осуществления просветительской деятельности. Соответствующий проект представили на публичное обсуждение, где его поддержали более 70 голосов, высказались против более 25 тыс.

Центр ГРАНИ оценил, как эти новшества скажутся на деятельности НКО и педагогов, как они связаны с ужесточением законодательства об «иностранных агентах» и к чему приведёт необходимость заключения договоров о просветительской деятельности.

КЛЮЧЕВЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Позиция Центра ГРАНИ по оценке проекта Постановления об осуществлении просветительской деятельности

Консеквенция просветительства для НКО. Выводы из тематической онлайн-летучки для ресурсных центров о перспективах работы в условиях нового законодательства «о просвещении»

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НОВОСТИ И МАТЕРИАЛЫ

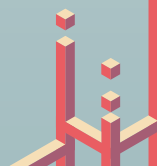
Просвещение: нужно ли регулировать? Из комментария директора Центра ГРАНИ Светланы Маковецкой журналу «Закон» (июнь 2021 г.)

Власти придумали правила просветительской деятельности. Кому можно будет просвещать, а кому — нет?

Закон о просветительской деятельности: смотрим внимательно. Презентация для онлайн-летучки с представителями ресурсных центров для НКО.

ЦИФРОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Как переход на «удалёнку» позволил решить проблему принятия управленческих решений в НКО онлайн.





Ограничения, связанные с пандемией коронавируса, для многих НКО стали и организационным препятствием в работе. Руководство не могло оперативно принимать решения, требующие личного участия членов коллегиальных органов управления. Хотя технологические возможности для их дистанционного участия в решении этих вопросов уже сформировались.

К тому же необходимость личного присутствия ограничивает и самих членов органов управления. «Дефицит» времени, территориальная удалённость и прочие факторы «места и времени» лишают их возможности непосредственного участия в жизни организации.

В ноябре 2020 года законодатель решил устранить этот пробел, предложив **поправки** в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статью 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», внесённые Правительством РФ. Эти новшества позволили бы членам органов управления религиозных организаций и НКО адекватно и оперативно выражать своё мнение.

КЛЮЧЕВОЙ МАТЕРИАЛ

Позиция и предложения Центра ГРАНИ по поправкам в закон «О некоммерческих организациях» и статью 8 закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», которые предусматривают дистанционные собрания или заседания органов управления некоммерческих и религиозных организаций.

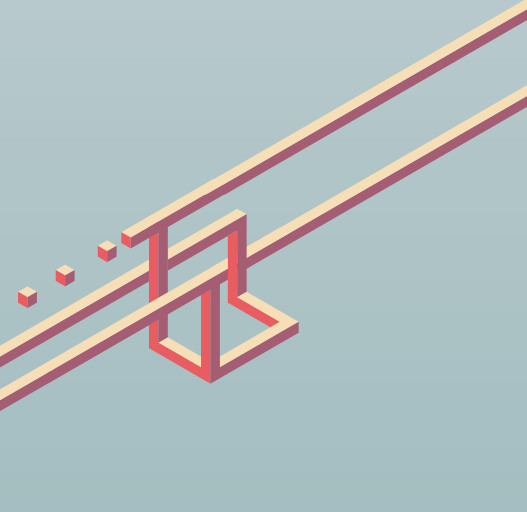
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НОВОСТИ И МАТЕРИАЛЫ

С 1 января 2021 года вступят в силу изменения в трудовом законодательстве при переводе работников на дистанционный режим работы

Правовые новости для НКО: заключение срочных трудовых договоров в упрощённом порядке

ВНЕ СТАНДАРТА

Какие рекомендации даны уполномоченным органам власти для выравнивания трудовых и социальных статусов руководителей и сотрудников НКО в сравнении с другими отраслями экономики.



В апреле 2021 года директор Центра ГРАНИ Светлана Маковецкая предложила провести широкое обсуждение давней проблемы некоммерческих организаций — соблюдение трудовых и социальных прав, ставших стандартом в других отраслях экономики. Например, активисты НКО часто сталкиваются с выбором — остаться в организации волонтерами или трудоустроиться и потерять социальные выплаты. Или родители, помогающие организациям по защите прав детей с инвалидностью, при трудоустройстве в них теряют право на выплату по уходу за ребёнком-инвалидом.

При этом некоммерческие организации регулярно обращают внимание «законодателя» на игнорирование специфики некоммерческой деятельности при реализации трудовых и социальных прав руководителей и сотрудников НКО, что фактически лишает их доступа к мерам социальной поддержки.

Неравенство статусов сотрудников НКО особенно проявилось в год пандемии, когда руководители НКО, работающие в организациях на добровольных началах и не получающие заработной платы. Они относились государством к занятым лицам при фактическом отсутствии оплаты труда. Такая ситуация делает невозможным получение руководителями НКО социальных пособий, не даёт оформить статус безработного и не позволяет проиндексировать пенсии.

27 апреля Постоянная комиссия по развитию некоммерческих организаций Совета по правам человека на технической платформе Центр ГРАНИ, совместно с Комиссией по развитию некоммерческого сектора и поддержке СОНКО Общественной палаты России, Общественным советом при Минтруде России, а также с экспертами,

практиками и чиновниками обсудили проблемы реализации трудовых и социальных прав руководителей и сотрудников НКО. Попытались найти варианты решений сокращения неравенства их статуса в сравнении с другими отраслями. По итогам обсуждения выработаны рекомендации для уполномоченных органов.

КЛЮЧЕВОЙ МАТЕРИАЛ

Рекомендации по итогам круглого стола «Неравенство трудовых и социальных статусов руководителей и сотрудников НКО: проявления проблем и варианты решений»

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НОВОСТИ И МАТЕРИАЛЫ

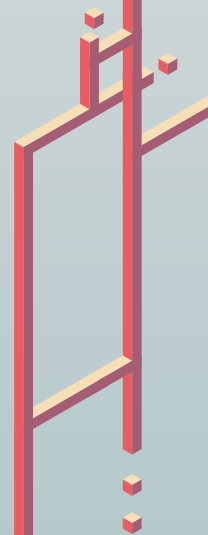
О проблеме неравенства трудовых и социальных прав руководителей НКО

Видеозапись круглого стола «Неравенство трудовых и социальных статусов руководителей и сотрудников НКО: проблемы и решения»

ДОСТОЙНО ВЫРАЖЕНИЯ



ПОДРОСТКИ И МИТИНГИ
НА ГОРОДСКИХ ПЛОЩАДЯХ



Как подростки попытались выразить свои политические взгляды, а взрослые стали их обсуждать (не мнения, а самих подростков).

21 и 31 января 2021 года в российских городах прошли политические митинги с участием подростков. Многие посчитали, что их целенаправленно вовлекали в несогласованные акции «плохие» взрослые. Это стало поводом для широкого обсуждения проблемы участия подростков в политике, приемлемых и неприемлемых формах выражения их мнения.

В медиапространстве появилась противоположная информация и различные мнения родителей, активных граждан и самих детей о причинах их политической активности. Однако экспертных разборов этих мнений не проводилось. В конечном счёте Центр ГРАНИ организовал экспертное обсуждение этого явления, собрав для анализа социологов, юристов, кризисных психологов, филологов, медиаспециалистов.

Позже наработки гражданской экспертной комиссии были представлены губернатору Пермского края.

КЛЮЧЕВОЙ МАТЕРИАЛ

Видео-разбор «Пространство быть нужным: о правах и свободах подростков в городе» с участием директора Центра ГРАНИ, члена Совета по правам человека при губернаторе Пермского края Светланы Маковецкой, учредителя, члена президиума, координатора по общим вопросам благотворительного фонда помощи детям «Дедморозим» Дмитрия Жебелева и доцента кафедры журналистики и массовых коммуникаций ПГНИУ, члена Союза журналистов РФ Ивана Печищева.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НОВОСТИ И МАТЕРИАЛЫ

«Нахождение на митинге — это нормально?». Экспертная дискуссия по вопросу реализации прав ребёнка в рамках рабочей группы Совета по развитию гражданского общества и правам человека при губернаторе Пермского края

Аналитическая записка и рекомендации Центра ГРАНИ

Аналитическая записка. Иван Печищев

Дмитрий Жебелев. Экспертная оценка

АНО Вектор. Экспертное мнение

Пермякам предлагают жаловаться на случаи давления на детей в связи с акциями протеста

Студентка 3-го курса Краевого индустриального техникума Дарья Кузнецова (18 лет) вышла на шествие в поддержку Навального 31 января, после чего её вызвали в кабинет к руководителю воспитательного центра техникума, «чтобы поговорить о её дальнейшем обучении».



ПРОСТРАНСТВО РЕШЕНИЙ
ДАЙДЖЕСТ №14 • 2021



БЛАГОДАРИМ
ЗА ВАШ ИНТЕРЕС!

