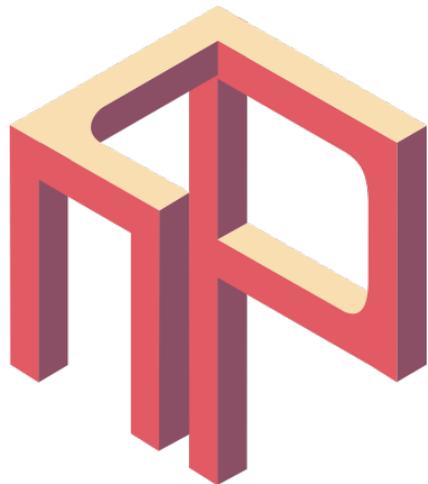


Межсекторное взаимодействие в преодолении социального неравенства



Пространство решений

16.09.2021 г.

С.Г. Маковецкая, директор
Центр ГРАНИ,
руководитель комиссии №
5 по общественным
коммуникациям и связям с
регионами Общественного
совета при Минтруде
России,

Член Общественного
совета при Министерства
социального развития
Пермского края

Социальное неравенство — форма дифференциации, при которой отдельные люди, социальные группы, слои обладают неравными жизненными шансами и возможностями удовлетворения потребностей.

Это не
проблема
только
социального
ведомства

Это проявление и вчерашних и завтрашних проблем

- **Неравенство влияет на здоровье.**
 - Последствия социального неравенства — одна из главных причин болезней.
 - Неравенство создает общественную среду, которая негативно влияет на здоровье. Чем больше социальное неравенство, тем острее сознание того, что трудно что-либо сделать для изменения своего низкого социального статуса. Дальнейшие звенья этой цепи — серьезный стресс, депрессия и возможное развитие сердечно-сосудистых заболеваний.
- **Доступность образования — защита от бедности и шаг в «выравниванию».**
 - Наличие в семье хотя бы одного человека с высшим образованием снижает риск бедности в 2,3 раза.
 - Доходы семей, где у всех взрослых есть высшее образование, на 15-20% выше среднего уровня. Если людей с высшим образованием в семье нет, ее благосостояние оказывается на четверть ниже. Правда, диплом вуза не гарантирует семье защиту от бедности, когда его обладатели заняты в бюджетном секторе.
- **Общество равных возможностей – это тема национального согласия**
 - Социальные неравенства в России кажутся несправедливыми практически всему населению, независимо от уровня жизни и личного благополучия.
 - В предкризисном опросе (2019) слишком большими существующие неравенства назвали 83% россиян в возрасте до 55 лет. Наиболее болезненным для общества и для себя лично они считают неравенство по доходам, далее идут неравенства доступа к медицинской помощи, образованию, хорошим рабочим местам, а также неравенство жилищных условий.

Это проявление и вчерашних и завтрашних проблем

- **Бедным быть стыдно**

- Три четверти бедных в России испытывают чувство неловкости и стыда.
- В результате многие из них начинают избегать контакта с государством и обществом, скрывают свой настоящий финансовый статус, обходят институты социальной помощи, еще больше закрепляя свое положение.

- **Россия идет своим путем**

- В России – особая модель распределения неравенств.
- В распределении неравенств в обществе у России свой — «евразийский» — путь. Модель этого распределения ближе к наиболее продвинутым странам Азии, чем к государствам Европы или БРИКС. Для нее характерны, например, более глубокая, чем в европейских и большинстве постсоциалистических стран, разница в доходах самых богатых и самых бедных слоев населения, невысокие доходы среднего класса и ощутимое снижение продолжительности жизни из-за неравных возможностей.

Социальное неравенство – неравенство возможностей

Неравенство может проявляться в разных сферах:

- в доступе к социальным услугам
- в доступе к медицинской помощи
- в доступе к образованию
- в доступе к культурным, художественным ценностям
- в доступе к социальным гарантиям
- в доступе к государственным (муниципальным) услугам

Причины неравенства могут быть разными:

- уровень доходов
- уровень грамотности
- место жительства
- территориальные различия
- отсутствие/наличие официального статуса
- пол
- возраст
- инвалидность или наличие заболевания
- ...

Неравенств может по-разному восприниматься обществом:

- острое неравенство (несправедливое неравенство, сильный разрыв между желаемым и действительным)
- не острое

Иногда мы не видим неравенство

- В Оханском районе только один банк.
- Ускоренная цифровизация в социальной сфере без баланса увеличения «понятности» деятельности государства - административный процесс в адмрегламенте фиксирует слабости и проигрыши отдельных групп
- Если нет шагового доступа к помощи или услугам, то их цена возрастает именно для жителей отдаленных территорий.
- В публичном пространстве не представлены постоянно проигрывающие, но не имеющие статуса группы («Слепоглухонемые» слои работающих в тени, которые разом показали в 2020 году.)

Проявление неравенства в 2020 году

В период пандемии неравенство особо сильно проявилось в сфере занятости населения и доступа к гарантиям социальной поддержки.

Цифровая неграмотность, отсутствие технических средств (ноутбуков, компьютеров), удаленность места жительства от основных социальных сервисов стали ключевыми факторами, скалившийся на снижении качества их жизни.

Отсутствие альтернатив дистанционного или очного обращения за публичными услугами:

постановка на учет в качестве безработного и оформление пособия по безработице происходило во время самоизоляции только через портал «Работа в России».

Отсутствие альтернатив дистанционного или очного обращения за публичными услугами- нервное преимущество:

Запись в школу происходит через портал «Госуслуги» - преимущество попасть в школу, которую хочет семья, на стороне родителей, которые обладают компьютерными компетенциями, гаджетами, быстрым интернетом.

Ограничение к получению мер поддержки и статусам из-за отсутствия «прописки»:

Несмотря на то, что обратиться в службу занятости для получения статуса безработного можно в дистанционном формате, в заявлении все равно необходимо указать адрес регистрации.

Неравный доступ к обеспечению лекарственными средствами клиентов разных стационарных учреждений:

В бюджете Центр социальной адаптации г. Перми не было средств на лекарства.

Необоснованные возрастные ограничения:

Получение мер поддержки на детей, которым не исполнилось 16 лет.

Совместная деятельность , т.е. не только государства

- **Социальная грамотность.** как построить мир, в котором все принимают правила игры
- **Социальная активность.** Как, вырастить общество, которое верит в себя
- **Социальная солидарность.** В обществе нарастает потребность в социально-ответственном поведении, отсюда частная благотворительность и шерринг.
- **Новая этичность.** От поведения богатых (миллионеров) неравенство зависит не меньше, чем от социальных государственных трансфертов.
- **Межпоколенческая чуткость и ограничение сверхпотребления.** Доступ к здравоохранению, образованию и технологиям создает неравенство между поколениями и ведет к изоляции определенных слоев населения, что уже создает помехи развитию экономики в целом.

Возможные межсекторные решения

- Среднесрочные меры:
 - Разработка стратегий и негосударственных и переходно-государственных стандартов помощи для фокусно определенных различных групп населения с участием НКО, волонтеров и экспертного сообщества (бездомных, одиноких пожилых людей, людей, на грани официальной помощи).
 - Пересмотр административных регламентов (экспертами и представителями потенциально уязвимых групп) на предмет устранения норм, влекущих неравный доступ к мерам поддержки (например, наличие регистрации).
 - Вклад в развитие и продвижение благотворительности, культуры кооперации и экономного потребления.
- Краткосрочные меры:
 - Развитие проектов, нацеленных на минимизацию рисков неравенства (например, в отношении цифрового неравенства за счет доступа к «живой клавиатуре» - специалисту, который помогает воспользоваться электронными сервисами).
 - Поддержка проектов, направленных на развитие социальной грамотностей (финансовая грамотность, правовая грамотность, информационная грамотность поддержка социальных и семейных контактов, добрососедство).
 - Описание «поля» существующей государственной и негосударственной поддержки для выявления «выпадающих» групп и тем.
 - Исследование и мониторинг проявления неравенства в Пермском крае.

Особая линейка активности ОС

- Совместно с ОП рассмотрение положения и решения проблем 2-3 особенно уязвимых групп или «узлов» неравенства
- Лоббирование тематики преодоления неравенств в ФГГ и конкурсах грантов
- Коммуникационная поддержка 2-3 «флагманских» мероприятий ОС про благотворительность или про экономность
- Мобильная рабочая группа по оценке текстов регламентов услуг Минсоц , передающихся в МФЦ, а ПФР и т.п. иных новых траекторий
- 1-2 выездных мероприятия в особенно «рисковые» с точки зрения неравенства территории (вместе со своими юристами, консультантами, материалами и т.п.)
- Работа с предпринимателями, поддержка социальных предприятий и т.п.